

專案質詢

9-1-18-0493

立法院議案關係文書 中華民國105年6月22日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於隨著五二〇政黨輪替的發展，不只陸客及來台訪問團少了，就連不少預定的來台短期交流生，也無預警的被宣告終止。在國際政治現實主義的制約下，建請行政院的脸岸及外交政策方向不宜太過向美日傾斜，台日關係與台美關係都不見得會比以前更好；兩岸關係發展得好，台美關係及台日關係反而有可能更好。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、隨著五二〇政黨輪替的發展，不只陸客及來台訪問團少了，就連不少預定的來台短期交流生，也無預警的被宣告終止。兩岸關係逐漸冷卻已是不爭的事實，兩岸關係會不會繼續冷下去，甚至會不會中斷，已經成為各界關注的焦點。
- 二、總統在五二〇講話中，不只提及中華民國憲政體制，還提及中華民國憲法及兩岸人民關係條例，但未提及九二共識或直接承認九二共識。對民進黨而言，他們提到憲法及憲政體制，已經很不容易，但對於大陸而言，沒有直接承認九二共識，就是不及格，必須繼續補考，直到及格為止，沒有九二共識，兩岸關係就缺乏共同的政治基礎，從而也就不可能再像過去那樣一路平川般的發展。
- 三、民眾關切的是，大陸讓兩岸關係冷下來，那兩岸關係到底會不會中斷或完全關閉。在扁執政的階段，特別是其執政的第二階段，兩岸關係幾乎中斷，台灣方面趁著當時的形勢，關起門來大搞意識型態改造工作，特別是在課綱方面，進行讓大陸非常憂慮的所謂去中國化的工程，其結果是台灣年輕人在認知與態度上，與大陸疏遠的程度與比率，確實是較前攀升。鑒於這種令大陸非常焦慮的經驗，儘管在新政府未給出讓大陸滿意的答案之前，兩岸關係會持續的冷下去，但大陸可能會讓兩岸關係維持在冷而不斷的狀態。
- 四、更值得關注的是，就算大陸將兩岸的官方關係加以冷凍，但對於民間的種種交流，卻有可能會通過各種途徑予以強化，基本上，大陸將持續推動對台的「三中一青」對台政策。本

來，大陸對台的「三中一青」政策的出臺，是為了糾正過去兩岸交流太向精英及特殊階層傾斜，但卻被大陸用來因應處理後國民黨時代兩岸關係的政策依據。不過，如果兩岸的政治關係冷甚至斷了，大陸要推動「三中一青」的對台政策，以強化對台的民間交流，恐怕難度也會較前攀升。

五、在另一方面，新政府可能認為，其在五二〇的講話已經對大陸有所交代，剩下的就是如何強化和美日的關係。而且，她的上台本身就是明確的拋出向美日傾斜的信息。不過，政府可能忽略掉一個現實問題：在國際政治現實主義的制約下，我們太過向美日傾斜，台日關係與台美關係都不見得會比以前更好；而反過來說，兩岸關係發展得好，台美關係及台日關係反而有可能更好。

六、在前政府執政時期，台日漁業協議之所以可以簽署，與兩岸關係的和平穩定發展有密切的關係，因為日本會擔心，兩岸因為關係和諧有可能以某種微妙的方式共同對應日本；而如果兩岸關係搞不好，日本知道兩岸絕不可能聯手對應日本，少了大陸這個因素的顧慮，日本基本上對台灣可能會採取較高的姿態，甚至吃定我們新政府，我們希望新政府能更深入的體會這層道理，進而嚴肅的思考如何把兩岸關係處理好。