

專案質詢

9-1-18-0500

立法院議案關係文書 中華民國105年6月22日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於新政府強調未來要推動五大研發創新產業。然而，促進創新產業投資需要有全方位整體的思維，沒有短期特效藥，不應只注重新創事業的增量，也要關注現有企業轉型的需求；不只要探討金融和資金面，更需聚焦經濟與產業的真實需要。其中，首要鼓勵目標，應以開創海外國際市場為主，才能創造經濟價值及增進就業品質。而如何拓展海外市場，就非常需要借重海外的經理及市場人才經驗，方能突破海外市場與獲得關鍵技術。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新政府強調未來要推動五大研發創新產業。然而，促進創新產業投資需要有全方位整體的思維，沒有短期特效藥，不應只注重新創事業的增量，也要關注現有企業轉型的需求；不只要探討金融和資金面，更需聚焦經濟與產業的真實需要。其中，首要鼓勵目標，應以開創海外國際市場為主，才能創造經濟價值及增進就業品質。而如何拓展海外市場，就非常需要借重海外的經理及市場人才經驗，方能突破海外市場與獲得關鍵技術。
- 二、但現實是目前國內的五大創新產業規模仍小，大多數企業無法負擔海外高階人才高額的薪資條件。因此，唯有賴政府有效整合資源，打造良好的生態環境，並加強吸引外資直接參與實體創新經濟，才能真正突破台灣目前的困境。
- 三、新政府日前將「生技新藥條例修正案」列為優先法案，副總統陳建仁也將於今年下半年領軍組成「生技產業策略諮議委員會」，顯示台灣的生技政策愈發健全，發展方向也愈見明朗。而政府不妨大方恢復以往延攬海外產業專家的補助政策，讓有利國家重點布局的關鍵性技術人才、稀缺的高階研發管理人才、具跨國營運經驗的市場開發人才，能為國內企業所用，填補國內產業重點技術領域的人才缺口，進而扶持產業健全發展與茁壯。
- 四、尤其，以前政府與大陸間長期發展出相互依存關係，利用大陸經濟高速發展使台灣這幾年

經濟尚可維穩。但長期依附大陸下，已造成資金及中高階人才大量流入中國大陸。就現今而言，已對台灣人才運用發生深遠變化。加上台灣本地企業，對投資一點都不熱衷，面對缺水、缺電、缺工、缺地、缺人才，以及嚴苛的環保和勞工相關法規等問題，讓企業家對投資為之卻步。

五、新政府應可以規劃將未來稅賦配套與獎勵制度與國際接軌。尤其，現階段我國個人綜所稅最高稅率達百分之四十五，高於鄰近許多已開發國家所得平均稅率，不僅提高企業用人成本，也會影響員工分紅配股收入。甚至企業員工在參與現金增資認股後，取得股票後即須課稅，與股東課稅方式有明顯落差，造成稅制不合理之現象，有的企業員工甚至得借錢繳稅或選擇賣股。這是扼殺人才留台打拚的不合理制度，推動稅制合理化將有助企業留才與完善激勵員工機制，台灣相較中國大陸，現階段已沒有銀彈攻勢搶才或留才，但突出的醫療環境、良善的法規制度、以及較好的生活品質仍然是在地的優勢；在台灣投資環境改善的情況下增加高階人才，對提升台灣整體競爭力將是關鍵因子。

六、更進一步地說，政府應思考如何投入更多政策的「實質誘因」。例如：思考如何使建立的國家層級全球攬才平台與資料庫能有效運作、鬆綁移民與相關法規政策環境能落實、推動大學教師待遇彈性化更有誘因、核發外人三卡及國際人才白金卡延攬海外人才有效能，以及放寬僑外生留台工作等有具體可行規範，以利公務人員依法執行以落實政策。另如能在海外人才延攬機制上，設計出獎勵海外人才的退稅配套優惠，將有利企業吸引海外高階人才來台，並提升留才獎酬誘因，讓海外人才與親屬來台可享有較佳的生活品質，方可吸引及留住高階人才為台灣打拚。