

專案質詢

9-1-18-0512

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 22 日印發

案由：本院許委員淑華，針對美國陸軍自 2014 年推出「太平洋棧道」（Pacific Pathways）行動，派遣旅級機動戰鬥部隊參與亞太地區各地舉行之多國聯合演習。因此，要求行政院責成所屬機關未來除須藉由年度各項演訓強化此一合作關係外，更應將其他配套作戰支援功能與有形、無形戰力，逐步納入聯盟訓練項目中，方可望達成將所有盟國戰力融合為一體之目標。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國陸軍自 2014 年推出「太平洋棧道」（Pacific Pathways）行動，派遣旅級機動戰鬥部隊參與亞太地區各地舉行之多國聯合演習。今年為強化與各盟國軍隊遂行聯盟作戰之合作默契，特別邀請新加坡、加拿大和日本等國軍隊，分別前往夏威夷、阿拉斯加和華盛頓州等地美軍訓練基地，實施「移地訓練」，以「反向太平洋棧道」訓練模式，使各軍事合作夥伴能直接體驗美陸軍「遠征作戰」（Expeditionary Warfare）模式，以強化聯盟戰備與兵力投射能力。此項創新性聯盟訓練作為，可望進一步提升美軍在亞太地區的聯盟作戰緊密度，對強化區域整體快速反應能力極具意義。
- 二、「太平洋棧道」行動最初目標，係在強化美軍模組化旅級機動戰鬥部隊的遠距兵力投射能力。因此由美陸軍第 2 師第 2 史崔克旅級戰鬥部隊，先後參與印尼「高魯達之盾」、馬來西亞「凱力斯出擊」和日本「東方之盾」等 3 項多國聯合演習。經過該年度 3 場演習的驗證後，顯示以同一部隊連續參與多場多國聯合演習，不僅可大幅提升旅級部隊指管及通信能力、強化部隊官兵對於區域盟邦與地理環境之了解，達到增進美陸軍遠征作戰能力，更可撙節大量訓練經費，可謂一舉數得。因此，美國陸軍在 2015 年的「太平洋棧道」行動時，更進一步將參演部隊規模增加到 3 個機動旅級部隊。
- 三、今年由於新加坡等 3 個盟國，將分別於夏威夷和阿拉斯加等地點執行「環太平洋」和「北極之砧」等兩項軍演，因此先行安排這些國家的參演部隊赴美軍基地進行準備。新加坡部

隊更將於美國本土訓練結束後，返回星國執行「虎標」演習。配合新加坡部隊實施訓練的美陸軍第25師師長佛林少將特別強調：「亞太軍事夥伴來到我們的訓練環境，使用我們的訓練設施，可藉由雙方實彈與虛擬演訓，整合並強化彼此戰力」。

- 四、事實上，反向「太平洋棧道」訓練模式，可謂是美軍經過冷戰後多場軍事行動，深切檢討所衍生的重要突破性概念。地主國的部隊不僅對於作戰地理環境的熟悉程度遠遠高於美軍，更能透過對社會、宗教、族群等方面的既有基礎，充分掌握戰爭面。若能強化地主國戰力，輔以具高度「共同作戰能力」（interoperability）的聯盟指揮、管制、通信系統，即可由其在區域軍事行動中扮演主攻角色，配合強大的美軍助攻能力，將可發揮遠超過實質兵力與武器的加乘作戰效果。
- 五、這點由美軍在過去10餘年來，積極推動朝鮮半島聯軍指揮權轉移韓國、北約主導歐洲應變作戰計畫作為、強化東南亞國家「能量建立」行動等，都是基於此種考量的具體行動。美陸軍第1軍軍長藍札中將針對今年的訓練模式特別指出：「太平洋棧道行動不斷演化，重點不僅在於強化軍事夥伴作戰能量，更有助於提升美軍戰力，同時能依據不同國家之需求強化其針對性戰備能力」。即是此種所謂「巧戰略」（smart strategy）的作戰思維變化。
- 六、美軍自二次世界大戰以來，由於聯盟作戰所涉及的高度複雜問題，加上美國擁有無敵的絕對優勢力量，在時間受限的情況下，往往都是選擇切割作戰責任區的方式，由各盟國分權指揮。美軍則集中壓倒性戰力，發揮主宰戰場的優勢，但隨著全球權力平衡與美國國力條件的改變，美軍早已知道未來根本不可能繼續此種作法。美軍和各盟國相互融合，已成為未來必然的趨勢。
- 七、在歐巴馬於2012年提出「新國防戰略指導方針」前，美國陸軍即已大幅增加其對友盟邦及夥伴國的「能量建立」作為。在前二年的太平洋棧道行動中，美軍旅級部隊已在融入區域友盟作戰環境方面獲得豐富經驗。在此次反向「太平洋棧道」作為，則是使新加坡、日本及加拿大等盟國能以建制部隊，近距離了解美軍部隊運作模式與訓練作法。這將有助於雙方建制單位未來建立慣常性訓練（habitual training）關係，進一步強化聯盟作戰的契合程度。
- 八、相互了解、充分協調、彼此合作與統一之戰術思想為未來聯盟作戰成功之關鍵；反向「太平洋棧道」不僅可促進各友盟國軍隊與美軍的相互了解，透過雙向的反覆磨練，更可藉此找出雙方協調合作方面潛存的問題。面對中共、俄羅斯及其他區域潛在對手的挑戰，美軍不僅必須在武器裝備、戰術戰法等方面持續精進以確保優勢，更有賴盟國軍隊發揮自身優勢與整體戰爭面條件，方能發揮聯盟戰力於極致，達到有效嚇阻及超敵勝敵之效果。因此，未來除須藉由年度各項演訓強化此一合作關係外，更應將其他配套作戰支援功能與有形、無形戰力，逐步納入聯盟訓練項目中，方可望達成將所有盟國戰力融合為一體之目標。