

- 七、上位者觀念正確後，其次須先補正現行政策環評的不足，然後才是實質環評的公信力重建。所謂「政策環評」，是指開發計畫的必要性及合理性；例如，某市提出生技園區開發計畫，但該行政區閒置的工業區面積遠超過所需，開發計畫即缺乏合理性，政策環評即應予以否決。
- 八、至於環保署擬議中的環評制度修正，則是末端細節。現行辦法是由開發單位付錢找人撰寫環評報告，環保署計畫改為由環保署招標，委託顧問公司執行。根據此一作法，環保署將仍是環評過程之一員，並非超然、客觀的第三方，無法解決環保署深陷公信力危機的泥沼，也難重建讓人信服的環評。我們認為，環保署須跳出環評過程，不再手握准駁權，只督導環評之客觀運作，才是重振環評制度之鑰。例如，比照建築經理公司建立「環評經理公司」，透過經理公司平台，讓開發計畫擺脫開發者的控制，完全由專家根據學理審核，公民參與也可在平台上表達，如此才能重建制度的公信力。

（四十七）本院許委員淑華，鑒於一個國家要長遠穩健地發展，必須有安定而有活力的社會作為基礎，這其中，人口的組合與性別平衡扮演了重要關鍵。長期存在於我國的男女嬰性別比例失衡的問題，已經對人口結構與社會安定形成隱憂，也恐將逐漸流失國家成長的生機。為長遠計，要求行政院責成所屬機關必須強化性別平等意識，矯正偏差的歧視觀念，讓男嬰與女嬰都能得到公平的出生機會。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡英文總統在 5 月 20 日就職時，國際媒體報導的焦點之一，便是強調我國出現了史上第一位女性總統。然而，儘管我國已經進步到女性能夠在政壇叱吒風雲，很多專業領域的女性成就也絲毫不輸男性，但遺憾的是，傳統重男輕女的觀念仍然存在於部分人心中。
- 二、衛生福利部國民健康署日前公布最新國內新生兒性別比，去年國內出生性別比（新生兒男嬰對女嬰比數）為 1.083，創下 5 年來新高，估計去年至少有 2272 名女嬰消失了，也就是原本應該出生卻未能誕生於人世。2 千多條生命不在少數，每一條生命都如此珍貴，一個女嬰可以為世界帶來多少美好的可能？2 千多個女孩又能為我們的未來帶來什麼驚喜？其中會有多少人成為政治領袖、企業 CEO 或文學名家？我們將永遠不會知道，這是多大的遺憾，又是多麼沉重的折損！
- 三、性別失衡的問題是有後續效應的，將直接反映在 20 年後失衡的婚配環境，為社會安定造成衝擊。傳統上重男輕女的亞洲國家，包括中國大陸、臺灣、南韓與印度等，在胎兒性別篩檢與墮胎等人為手段介入下，都有男女出生比例失衡的問題。長期實施一胎化政策的中國

大陸，估計有 3300 萬男性討不到老婆；諾貝爾經濟學獎得主沈恩曾分析人口比例指出，90 年代初期亞非有超過 1 億的女性人口「消失」。

四、我國的男女出生性別失衡也曾經在全球數一數二，民國 96 年一度來到 1.098，100 年下降至 1.079，之後雖略有下降，103 年降為 1.069，但去年又突然升高至 1.083，創下 5 年來新高紀錄。在自然狀況下，男嬰出生數略高於女嬰，正常範圍在 1.04 至 1.06，我國的數字顯然長期超過自然範圍，意味著有人為的介入，因此國健署特別行文婦產科醫學會，希望婦科醫師切勿違法檢測及選擇胎兒性別。

五、雖也有婦產科醫師跳出來喊冤說，男女嬰之所以性別失衡，主要還是民眾秉持「傳宗接代」的傳統觀念作祟，不能全怪到醫師頭上。持平而論，隨著時代進步與思想轉變，愈年輕的世代愈沒有重男輕女的觀念，覺得生男生女各有其好。問題是上一代的長輩們有些還堅持要有男孩傳宗接代，對年輕夫妻造成壓力。現在生養孩子的經濟成本相當高，因此，一般人孩子生得少，許多人第一胎生了男孩，覺得對父母有交代了，便就此打住不再生育。有些生到二、三胎的，則是刻意想生個男孩，甚至因此進行性別篩選，因此胎次愈後的嬰兒，男孩的比率便大幅提高。

六、這就像埋下了一個定時炸彈，今天的出生性別失衡，會在 20 年後年輕人的婚配環境裡，導致許多男性覓偶困難。更嚴重的是，這還是一個長期持續的狀態，也就是說對婚配環境的衝擊會延續很久，甚至長達一整個世代。本來就已走低的生育率以及連帶的人口老化問題，勢必隨之雪上加霜。人口如果無法灌注足夠活水，社會持續前進發展當然會缺乏豐沛動能，國人應多加重視。

七、雖說生男生女一樣好，有很多時候，女兒還更勝於兒子。隨便到哪家醫院看看，扶著老人家來就診的，陪著照顧住院家人的，幾乎 7 成以上是女性。因為男女性格與養成文化原就有些不同，女性普遍比較細心、有耐心，也比較懂得關注及照顧他人。許多父母覺得比起大刺刺的兒子，女兒才是貼心寶。年輕時認為兒子比較重要的人，老來發現最常陪在身邊的卻是女兒。

八、男孩女孩並無高下之別，但在性別的基礎上，每個人又各自擁有自己的性格特質，因此每條生命都有自己獨特的靈魂，並且會成長出不同的生命樂章，每個孩子都值得被社會珍惜呵護。一個安定和諧而且生機盎然的人口結構，才能構築可長可久的安康國度。為了全民共同的美好未來，我們應該先公平地給予每個女嬰一個快樂誕生的機會。

（四十八）本院許委員淑華，針對新內閣拍板將全面實現蔡總統在選前喊出的「2025 非核家園」及「2025 綠電要占總發電量 20%」後，然政府要推展選前承諾時，千萬不能只依賴「用愛發電」或是「貫徹全民總意志」這一類的道德喊話著手。因此要求行政院必須建立一致性、可預期且可持續的電力改革、發