

五、為落實蔡總統原住民族競選政見，避免原住民族傳統土地持續流失，爰要求行政院立刻行文各公產機關，暫停租售所轄位於原住民族地區之公有土地，確保原住民傳統土地完整性，保障原住民族土地權益。

（三十一）本院許委員毓仁，針對近年來，以台灣犯罪嫌疑人為骨幹的電信詐騙犯罪集團在世界各國設立詐騙據點，以渡假打工進入校園或對外招募人員，經過有系統的逐步傳授詐騙技巧後，瘋狂的展開電信詐騙，民眾深受其害。政府應全面檢視提出具體對策，避免台灣詐騙集團在世界各地進行詐騙繼續「向下沉淪」，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、2011 年 5 月兩岸警方在印尼、柬埔寨採取同步抓捕行動，共抓獲電信詐騙犯罪嫌疑人 365 名，其中台灣嫌疑人 225 名，押解回台灣後，僅有 10 餘人被判 2 年以下刑罰。
- 二、此外，捲入台灣的電信詐騙贓款難以追繳到案，這更刺激了詐騙集團鋌而走險。隨著大陸銀聯公司跨境結算業務的發展，大陸銀行卡可在境外進行轉賬取款。從此，詐騙集團開始在境外轉取被害人資金，公安機關再也未能追繳到贓款。據統計，2015 年大陸電信詐騙案 59.9 萬起，造成經濟損失 1 千多億元。其中，以台灣人為骨幹的電信詐騙犯罪佔整個電信詐騙案件的 20%，造成的損失卻佔 50%以上，千萬元以上的大案，大多是台灣電信詐騙集團所為。據了解，目前每年約有 500 多億元的電信詐騙犯罪贓款被詐騙集團從大陸轉移到台灣，從台灣僅追繳回 100 多萬元。
- 三、本席認為由於電信詐騙的贓款難以追繳，已誘使越來越多的台灣詐騙集團從事電信詐騙犯罪，民眾損失非常嚴重。爰要求行政院會同法務部、教育部、警政署等部會對台灣電信詐騙機制進行檢討，考慮到詐騙集團進入校園或對外招募人員進行編組訓練進行詐騙，並使受害者受詐騙的錢財被有計劃的分批轉移到不同賬戶，政府要全面分析相關洗錢防制法、組織犯罪防制條例，及時反映社會關注的重大惡性犯罪作出調整，於一個月內提出如何遏制電信詐騙的方案做出政策報告。

（三十二）本院許委員淑華，鑒於大陸 A 股能否納入明晟（MSCI）新興市場指數，年度評估結果即將於近期揭曉。A 股納入 MSCI 全球股指乃大勢所趨，只是時間遲早的問題。納入後，大陸在 MSCI 全球股指的權重將提升，並吸引國際投資者轉進陸股，對台灣資本市場造成的排擠作用勢所難免。上個月中，MSCI 公布最新季度調整，大陸的權重上升，而台灣的權重則

連續 11 年被調降，未來 A 股被納入 MSCI 後很有可能進一步下滑，台股面臨的邊緣化壓力有增無減，因此要求行政院應責成所屬機關提出未雨綢繆對策以為因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、大陸 A 股能否納入明晟（MSCI）新興市場指數，年度評估結果即將於近期揭曉。由於 MSCI 指數是國際投資者參考使用最多的基準指數之一，有大量追蹤該指數的國際資金，其投資取向及決策的變化，都會影響全球投資者的操作策略，因而 MSCI 是否納入 A 股的決定，備受市場關注。
- 二、事實上，過去兩年 A 股曾兩度叩關 MSCI 股票指數，但都敗興而歸。去年 6 月，MSCI 決定暫不納入的理由，主要是認為 A 股市場仍存在諸多問題有待改善，包括 QFII 等投資額度限制太多、資本匯入匯出不方便、資本利得稅不確定，以及 QFII 為客戶代持證券的法律地位不明確等。
- 三、今年 A 股試圖再度闖關，高盛、瑞銀等國際大投行以及國際機構投資者，都表達高度期待，因為過去一段時間，針對 A 股遭到詬病的一些問題，大陸監管當局確已做了很多努力加以改善，其進展獲得國際機構投資者的肯定。
- 四、的確，今年 A 股被納入 MSCI 股票指數的可能性比往年高，日前 MSCI 公布最新季度調整，大陸在全球新興市場、全球市場、亞洲除日本等三大指數之權重，都獲得調升，顯示 MSCI 相當重視大陸綜合經濟實力。更令人關注的是，幾乎同一時間，全球最大對沖基金橋水（Bridgewater）在上海註冊投資公司，積極的布局行動引發市場揣測，被認為是 MSCI 納入 A 股即將實現的信號。
- 五、不過，MSCI 公司對目前大陸自願停牌制度和反競爭條款相關規定仍有微詞，或將成為 A 股納入 MSCI 國際股指的新障礙。MSCI 公司認為，停牌的任意性將妨礙市場正常交易秩序，從而造成流動性壓力，而反競爭條款中規定，所有與 A 股指數掛勾的金融產品，即便在國際市場，都需要在事前取得大陸證券交易所批准，這一條款在新興市場中絕無僅有。
- 六、此外，國際機構投資者還關切，QFII 每日匯出資金總規模不得超過境內資金 20% 的規定，由「滬港通」日額度導致的潛在交易不確定性等，攸關資本流動性；而在 QFII、RQFII 制度下，基金經理申請到了額度，成為股票的名義持有者，投資者擔憂一旦該基金垮掉，投資權益將不保。大陸買賣股票實行實名制，實益擁有權究竟誰屬有待釐清，否則投資者的實際權利無法體現。
- 七、業界普遍認為，A 股加入 MSCI 的經濟效應也不能過於樂觀，主要是因為初期配置的比例不高，約僅佔 A 股流通市值的 5%，在 MSCI 新興市場指數中的權重僅 1.1%；按此權重計算，多家機構推估會流入大陸資本市場的國際資金約在人民幣 100 億到 200 億元之間，相對於大陸股市動輒上萬億交易量的規模，額外增加流入大陸的資金顯得渺小。更何況 A 股納

入 MSCI 股票指數，從做成決定到執行，還會有 12 個月的過渡期，而且成分股被納入將分階段，是一個漸進的過程，按過去各國的經驗看，可能需要經歷數年，因此，短期內對大陸 A 股市場的直接影響應不會太大。

八、不過，長期而言，A 股被納入 MSCI 的正面情緒，對大陸資本市場的影響深遠，不容忽視。由於全球有將近 10 兆美元的機構股票資產以 MSCI 指數為基準，尤其是一些跟蹤 MSCI 指數的被動資金。對大陸而言，或將吸引更多的國際投資者，同時帶來更多的國際資金流入，將逐漸改變 A 股整體的投資生態，並擴大對大陸資本市場流動性的影響。

（三十三）本院許委員淑華，近日氣溫持續飆高，家戶用電激增破表，全台備轉容量率僅剩 1.64% 的十年新低，逼近實施限電的門檻。建請行政院責成所屬機關必須將發展經濟及正常供電放在廢核之前，才更符合政府的利益和總體政策目標。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日氣溫持續飆高，家戶用電激增破表，全台備轉容量率僅剩 1.64% 的十年新低，逼近實施限電的門檻。新經濟部長李世光稍早才向工商團體拍胸脯，保證「未來兩年不會缺電」，近日連忙改口「不能保證不會缺電」。這樣的轉彎速度，暴露了他的政策大話完全跟不上社會現實。在就任記者會上，李世光被問到核四封存問題時，他斬釘截鐵地說，二〇二五年要完成非核家園，「沒有討論的餘地」；核四要停建，核一、核二、核三不延役。理由是，大選結果反映非核家園是最大公約數，雖不是全民都贊成，但是一個清楚的訊號。他並稱，到二〇二五還有九年，必須把電力結構、發電機組布建完成，再生能源發電比率要達廿%。
- 二、經濟部致力推動非核家園的目標或許是正確的，但所持的理由和態度卻是錯誤的。第一，選舉解讀的錯誤：一月大選結果顯示多數民眾支持政黨輪替，卻不表示全民認同蔡英文的所有政見，更不等於全部埋單。第二，期程設定的錯誤：大選是四年為期，主政者雖可宣示長期理想，但蔡英文就算能連任，任期也只到二〇二四年為止。因此，設定二〇二五達成非核家園，若非在為自己預留退路，也形同把責任推給他人。第三，眼高手低的錯誤：二〇二五能否達成非核家園，要看現實的進展而定；若新政府高喊口號，卻提不出足以達成目標的手段，理想也只是空話。
- 三、以反核及推動非核家園作為「愛台」訴求，確實獲得許多民眾的支持。問題在，把未來願景勾勒得如此美好，卻從未翔實指出滿足這些願景的路徑何在；不僅在電力的「供」和「需」兩端說不出平衡之計，在發電結構上所謂的「綠能」也始終只有「膨風」的假設目標，而無具體方針。
- 四、五月初，李世光才保證兩年內不會缺電；五月底，他就改口收回自己「不缺電」的保證。