

，全球更難點燃復甦火苗。

四、屋漏總是偏逢連夜雨，正當 IMF 和 OECD 對全球經濟景氣愈趨保守之際，日本首相安倍晉三在六月一日宣布，原本明年四月將消費稅提高到百分之十的計畫，將延後到二〇一九年十月實施。此一消息不啻宣告安倍三箭已是強弩之末，安倍此一宣告恐怕只是給自己的脫身之計。

五、安倍做出此一宣示之後的幾個小時，OECD 首席經濟學家曼恩警告，如果全球無法採取全面、一致和共同的行動，經濟將持續以令人失望且牛步化的速度成長。對照起 IMF 總裁拉加德於二〇一四年年底提出「經濟將進入『新平庸時代』」，曼恩的看法顯然更為悲觀。

六、全球經濟何時否極泰來，尚在未定之天。但是，曼恩的警告卻頗值得參考。她指出，貨幣政策被當成主要的工具，單獨使用的時間過長；同時，世界各國也缺乏財政或結構調整政策，應該擴大財政支出。換言之，曼恩認為目前的問題出在各國將較具短期刺激作用的貨幣政策當成萬靈丹，但偏廢了較具長期效果的財政政策和結構調整政策，以致全球經濟看不到前景。

七、行政院長林全甫上任就點出台灣面臨的經濟難題：今年只能力求保一。行政院為達到保一的目標，將以九百億元預算，加速推動擴大內需。政府目前正推動五大產業政策，金管會則推出四挺策略助攻五大產業政策。行政院為了保一而計畫動用的九百億是來自過去年度的保留預算，推動五大產業則需足夠的銀彈。

（三十五）本院許委員淑華，鑒於主計總處上周公布最新經濟預測，下調 2016 年經濟成長率至 1.06%，驚險保 1，且在連續三季負成長後，今年第 2 季經濟成長可望恢復成長 0.48%、第 3 及 4 季更可加快到 1.97%及 2.37%。要求行政院就經濟發展政策研擬相關有效可行之對策，以保經濟成長率恢復正成長且逐漸加快。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、主計總處上周公布最新經濟預測，下調 2016 年經濟成長率至 1.06%，驚險保 1，且在連續三季負成長後，今年第 2 季經濟成長可望恢復成長 0.48%、第 3 及 4 季更可加快到 1.97%及 2.37%，加上國發會發布的景氣對策燈號終結連續 10 個月的藍燈，回到黃藍燈，似乎透露台灣景氣浮現轉機的訊息。

二、自去年 8 月主計總處發布 2016 年 GDP 成長率預測以來，如今已是第三度下調預測，且從近年國際及國內各大機構持續下修經濟成長率預測的常態看來，今年經濟成長率是否真能保 1，尚在未定之天。若進一步解析最新的國民所得報告及景氣指標，可發現未被注意的經濟成長警訊。

三、主計總處異常地大幅下調今年第 4 季經濟成長率預測。一般來說，預測單位以較高頻的統

計數據及最新訊息為憑，對較近期的預測掌握度較高；反之，較遠期的預測受近期經濟波動的牽引較小，使其多有「回歸均數」(mean reverting)現象。所以，預測單位往往對較近期的經濟成長率預測調整幅度較大，較遠期的預測調整幅度較小。

- 四、但主計總處在 4 月份外銷訂單出現兩位數衰退、出口連續 15 個月負成長後，僅下調今年第 2 季經濟成長率 0.54 個百分點，卻在去年第 4 季經濟成長率下修及比較基期較低的情況下，大幅下調今年第 4 季經濟成長率 0.61 個百分點，明顯背離預測機構實務上的作法，暗示其認為台灣經濟的結構性逆風程度比想像中更強。因此，即使今年下半年台灣經濟可望恢復成長，但在潛在經濟成長率明顯減慢下，台灣經濟將更接近 2014 年美國前財政部長桑默斯引述的「長期成長停滯」(secular stagnation)狀態。
- 五、國發會景氣對策燈號雖亮出藍燈，卻未必能就此樂觀，因為景氣對策燈號的指標大多以年增率高低為區分燈號的標準，但年增率易受基期因素干擾，且當景氣疲弱一段時間後，常會有「低檔鈍化」情況產生，是以 1 個月的燈號轉換，參考意義並不大。相對的，國發會的領先與同時指標會去除季節性及長期趨勢因素，降低指標的雜訊，參考價值較高。而最新公布的同時指標連續第 18 個月下跌，領先指標更連續下滑 20 個月，且跌幅加快，皆表示景氣並未迎來轉折。
- 六、經濟成長率保 1 的支撐力不再。在出口與民間投資皆下調情況下，主計總處仍預測今年經濟成長率為 1.06%，有相當程度是考量政府提出的「消費提振措施」及國人出國旅遊成長率大增，使消費成長率預測從 1.36%上修至 1.46%。惟消費提振措施將在 6 月底到期，加以國人出國旅遊增加的誘因不再（2 月後日圓強升，降低赴日旅遊的價格競爭優勢），使消費對下半年經濟成長的支撐力道明顯減弱。
- 七、再者，儘管當前失業率仍低，非農業就業人數持續成長，但帶動消費的力量有限。主要是今年 1~3 月每人每月薪資較去年減少 1.12%，且勞工生產力不振，今年第 1 季勞動生產力指數較去年同期衰退 3.41%，造成薪資停滯，今年第 1 季單位勞動成本卻仍較去年提高 4.3%，進而導致台灣勞工抱怨低薪問題持續未解，廠商憂心高生產成本可能逼其出走等矛盾言論同時出現。若欲解決這些問題，實需透過更多的民間投資，提高勞工生產力。可惜的是，在國內經濟政策、法規與國際環境尚不穩定下，投資仍然缺乏，而藉由改善教育環境以強化生產力，也非一蹴可幾。

(三十六) 本院許委員淑華，鑒於爭戰長達九個月的日月光惡意併購矽品案，終於在雙方協商共組「產業控股公司」後，邁出合作的一大步。但日矽大戰過程中暴露的國內股市生態、法令規章、政府有關單位的審查等，建請行政院責成所屬機關對於國內市場競爭的管制等等應有更積極的作為。爰此，特向行政院提出質詢。