

專案質詢

9-1-17-0429

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於主計總處上周公布最新經濟預測，下調 2016 年經濟成長率至 1.06%，驚險保 1，且在連續三季負成長後，今年第 2 季經濟成長可望恢復成長 0.48%、第 3 及 4 季更可加快到 1.97%及 2.37%。要求行政院就經濟發展政策研擬相關有效可行之對策，以保經濟成長率恢復正成長且逐漸加快。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主計總處上周公布最新經濟預測，下調 2016 年經濟成長率至 1.06%，驚險保 1，且在連續三季負成長後，今年第 2 季經濟成長可望恢復成長 0.48%、第 3 及 4 季更可加快到 1.97%及 2.37%，加上國發會發布的景氣對策燈號終結連續 10 個月的藍燈，回到黃藍燈，似乎透露台灣景氣浮現轉機的訊息。
- 二、自去年 8 月主計總處發布 2016 年 GDP 成長率預測以來，如今已是第三度下調預測，且從近年國際及國內各大機構持續下修經濟成長率預測的常態看來，今年經濟成長率是否真能保 1，尚在未定之天。若進一步解析最新的國民所得報告及景氣指標，可發現未被注意的經濟成長警訊。
- 三、主計總處異常地大幅下調今年第 4 季經濟成長率預測。一般來說，預測單位以較高頻的統計數據及最新訊息為憑，對較近期的預測掌握度較高；反之，較遠期的預測受近期經濟波動的牽引較小，使其多有「回歸均數」(mean reverting)現象。所以，預測單位往往對較近期的經濟成長率預測調整幅度較大，較遠期的預測調整幅度較小。
- 四、但主計總處在 4 月份外銷訂單出現兩位數衰退、出口連續 15 個月負成長後，僅下調今年第 2 季經濟成長率 0.54 個百分點，卻在去年第 4 季經濟成長率下修及比較基期較低的情況下，大幅下調今年第 4 季經濟成長率 0.61 個百分點，明顯背離預測機構實務上的作法，暗示其認為台灣經濟的結構性逆風程度比想像中更強。因此，即使今年下半年台灣經濟可望恢復成長，但在潛在經濟成長率明顯減慢下，台灣經濟將更接近 2014 年美國前財政部長桑默

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

斯引述的「長期成長停滯」(secular stagnation)狀態。

- 五、國發會景氣對策燈號雖亮出藍燈，卻未必能就此樂觀，因為景氣對策燈號的指標大多以年增率高低為區分燈號的標準，但年增率易受基期因素干擾，且當景氣疲弱一段時間後，常會有「低檔鈍化」情況產生，是以1個月的燈號轉換，參考意義並不大。相對的，國發會的領先與同時指標會去除季節性及長期趨勢因素，降低指標的雜訊，參考價值較高。而最新公布的同時指標連續第18個月下跌，領先指標更連續下滑20個月，且跌幅加快，皆表示景氣並未迎來轉折。
- 六、經濟成長率保1的支撐力不再。在出口與民間投資皆下調情況下，主計總處仍預測今年經濟成長率為1.06%，有相當程度是考量政府提出的「消費提振措施」及國人出國旅遊成長率大增，使消費成長率預測從1.36%上修至1.46%。惟消費提振措施將在6月底到期，加以國人出國旅遊增加的誘因不再（2月後日圓強升，降低赴日旅遊的價格競爭優勢），使消費對下半年經濟成長的支撐力道明顯減弱。
- 七、再者，儘管當前失業率仍低，非農業就業人數持續成長，但帶動消費的力量有限。主要是今年1~3月每人每月薪資較去年減少1.12%，且勞工生產力不振，今年第1季勞動生產力指數較去年同期衰退3.41%，造成薪資停滯，今年第1季單位勞動成本卻仍較去年提高4.3%，進而導致台灣勞工抱怨低薪問題持續未解，廠商憂心高生產成本可能逼其出走等矛盾言論同時出現。若欲解決這些問題，實需透過更多的民間投資，提高勞工生產力。可惜的是，在國內經濟政策、法規與國際環境尚不穩定下，投資仍然缺乏，而藉由改善教育環境以強化生產力，也非一蹴可幾。