

專案質詢

9-1-17-0434

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於美國商會日前發布 2016 年台灣白皮書，並提出五大建言包括：改善法規制定程序、為進入 TPP 努力、吸引尖端人才、確保能源供應無虞、進一步改善經商環境。外商和企業最關切的卻仍然是水電問題。可見促進投資振興經濟的最基本功其實始終沒變，供電供水穩定是企業最關切的經營環境，然而供電供水本身如果沒有跟隨時代與時俱進加以改善，也會老舊腐化而變成投資的絆腳石。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國商會每年 6 月初都會發布當年度的台灣白皮書，今年也和往例一樣，於日前發布 2016 年台灣白皮書，並提出五大建言包括：改善法規制定程序、為進入 TPP 努力、吸引尖端人才、確保能源供應無虞、進一步改善經商環境。這五大建言的項目看起來都似曾相識，顯示都是些老問題，然而今年美國商會建言的內涵卻有很大的不同，值得我們進一步了解和檢視。
- 二、五大建言中的重中之重無疑是確保能源供應無虞。過去幾年的白皮書也都提到，但這次則很直接表達對執政黨能源政策矛盾的質疑。白皮書描述台灣經濟現況是「近年來前所未有的艱辛」，尤其是能源供應更面臨「特別挑戰」，美商指出台灣 17%電力由核電廠產生，國、民兩黨都支持未來 10 年逐步廢核，卻又主動表明 2030 年要達減少二氧化碳排放 20%、2050 年進一步減排 50%的目標，美商質疑，廢核後出現的電力缺口得靠以石化為燃料的火力電廠補足，那又如何可以達到減碳目標？
- 三、其實這樣的疑問不只是美國商會而已，去年 7 月工業總會發布的 2015 年白皮書就已針對缺電議題，明白點出電力短缺勢必惡化台灣的投資環境，而具體數據已顯示去年 6、7 月間，台灣遭遇破百年紀錄的熱浪侵襲，每日實際供電備轉容量率小於 6%的天數已多達 21 天。備轉率大於 10%代表供電充裕，備轉率在 6%至 10%則代表供電吃緊，小於 6%時表示供電

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

警戒。當時企業界就認為未來供電警戒的日子只會增加，不會減少，因此台灣出現缺電、限電危機，是已經迫在眉睫的問題。果不其然，本周才進入 6 月，就因為連續高溫，台電的備轉率竟一度低到 1.64% 的十年新低，次日稍有好轉，但也低到 2.81%。後來因為下雨氣溫降低，

- 四、台電備轉率才回升至 6% 以上，限電危機才算稍解。然而端午節過後才真正進入夏季氣候，可以預料 7 月 8 月的氣溫還會更熱，不僅台電每天都要緊張，民眾也可能要面對限電的夢魘，更不用說企業界的擔心。美國商會理事長 DAN SILVER 就明白表示，充足可靠的電力，對台灣來說尤其重要，因為台灣半導體等高科技業若遇上電力中斷或電壓不穩，恐致生產停頓，蒙受巨額損失。其實國人也都了解，如果不得不分區輪流限電，民眾生活不過就是忍一忍就是了，但半導體產業等高科技業的運轉卻一刻也不能停電，這也是企業界如美國商會和工業總會對台灣電力的供應，比一般人更加關切的原因。
- 五、然而企業擔憂的不僅是目前因供電機組大修停擺和氣溫突然高升，所造成偏低的備轉率，更擔心的是核一廠兩部機組將分別於 2018 年和 2019 年除役，而在核電廠除役後，燃煤機組更新進度能夠追上用電量嗎？美國商會高層透露，今年 4 月曾與行政院長林全會面，討論能源議題，林全並未直接給答案。而現在新政府已正式上任，不能再迴避這個問題。如果政府未能提出較長遠的規劃和詳細的政策運作步驟，產業界一定觀望，更不用期待其投資了。
- 六、其次美國商會這次特別提到水的供應問題，即使過去曾經提及，但從未像這次如此直接挑明。美國商會說，台灣有時發生旱災，有時鬧水災，極端氣候將使這種情形更加嚴重，而不論工業或農業都需要大量用水，但台灣卻是全球水費最低的國家之一。為鼓勵節約用水，政府應該調高水費，「調整到比較貼近實際狀況的水準」。同時要運用科技，防止自來水系統洩漏，確保水資源充足，且提供誘因，鼓勵廢水回收再利用。
- 七、這番言論似乎在暗示台灣的用水供應已經到了非改善不可的地步。其實用電用水供應充足本來就是政府責無旁貸的責任，何勞外人來說嘴，不過美國商會卻大膽提出建言，也頗耐人尋味。由於今年正逢台灣政黨輪替，民進黨不僅取得執政權，也同時掌握過半數的立法院席次，因此該白皮書等於是向民進黨的政策喊話。因為美商相信只要民進黨願意確定政策，就可以真正推動執行，不會有其他阻力。尤其民進黨親美的傾向，可能讓美商認為建議獲得採行的機會不小。其實過去政府對水價問題已有研究討論，但始終因為政治因素而停留在紙上談兵。現在如果要增加外人投資，振興經濟，供水供電就成為必須優先解決的問題。