

專案質詢

9-1-17-0440

立法院議案關係文書 中華民國105年6月15日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於陸美第八輪戰略與經濟對話，於六月六日及七日舉行，雙邊投資協定及南海問題，如預期般的成為雙方焦點。而由於南海問題仲裁公布在即，南海問題成為陸美及相關各方關注的熱中之熱的議題。面對如此複雜的南海局勢，要求行政院必須隨時注意並妥善因應處理。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、陸美第八輪戰略與經濟對話，於六月六日及七日舉行，雙邊投資協定及南海問題，如預期般的成為雙方焦點。而由於南海問題仲裁公布在即，南海問題成為陸美及相關各方關注的熱中之熱的議題。陸方對於仲裁會採取什麼因應對策，會不會在南海宣布防空識別區等等，都已經成為各方關注的焦點。
- 二、自從菲律賓把南海問題提交國際仲裁以來，大陸就一直耿耿於懷，特別是國際仲裁公佈在即，前不久還發動一系列批判國際仲裁的輿論攻勢，批評國際仲裁在過去歷史中的不公不正。在國際政治現實主義的制約下，國際仲裁向來都是在強權制約下運作的，在南海問題上，美日都很明顯的介入，對國際仲裁難免產生影響，如今大陸也已是強權，國際仲裁法庭夾在美日及大陸之間，要做出什麼樣的判決，想必也會遭遇如何取舍的困境。
- 三、不過，國際法庭的仲裁，對任何國家基本上都只有宣示作用，並沒有實質的制約作用。就算國際仲裁的結果對大陸不利，對大陸又能如何。從最近大陸發動對國際仲裁的輿論批評以來，一方面固然在警告國際仲裁不要有不利於大陸的判決，從而想影響國際仲裁外，另一方面，其實也在告訴人們，如果國際仲裁對大陸不利，那麼由於國際仲裁的不公不正，大陸是不會理會國際仲裁的。
- 四、在另一方面，由於南海問題日益嚴重，不少分析家，甚至包括美國在內認為，大陸應該會直接想要宣布南海防空識別區，做為對南海問題的強烈表態。問題是，南海領域遼闊，有一部分確實是屬於國際海域，如果大陸想宣布南海防空識別區，那到底是要在九段線內，

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

還是要在九段線外呢。如果在九段線內宣布，那等於是在自己的領域內施作，這個意義不大；而如果在九段線外宣布的話，那等於直接和美日菲對著衝，有可能引發菲越等國競相宣布南海防空識別區，屆時南海問題就更加治絲益棼了。一般都認為，大陸都敢宣布東海防空識別區，那在南海宣布有何不敢。東海及南海儘管都有主權領土爭議問題，但兩者的氛圍不同，南海所牽涉到的相關聲索方，遠比東海來的多又複雜，不能等同視之。

五、因此，有鑒於此，大陸對南海問題的態度應該是，一方面不理會國際仲裁的可能不利於大陸的判決，而另一方面，卻也不敢貿然直接在九段線外，宣布南海防空識別區。在九段線外宣布南海防空識別區，其所可能引發的連環效應，恐怕會超出大陸的想像之外，其結果可能反而對大陸不利。不過，大陸還是會握著防空識別區這個牌，以對美日菲起著一定的制約作用。對美菲日而言，他們一方面固然不希望見到大陸宣布南海防空識別區，但另一方面則很擔心大陸宣布。因為，如果大陸宣布了，儘管其所引發的效應，可能讓大陸招架不住，但美日菲同樣也要冒著和大陸直接對衝的風險，這也是夠美日菲頭痛的問題。