

專案質詢

9-1-17-0451

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於美國商會白皮書強調雖然「美國加入 TPP，仍有諸多的不確定。台灣不能只是靜觀其變，不就鬆綁經貿法規上再接再厲。」以是否開放瘦肉精（萊克多巴胺）美豬為例，農委會主委曹啟鴻原先表示「開放無法避免」，反映的是對國際規範和科學標準的客觀判斷，也是參與 TPP 難以迴避的問題。然為爭取豬農和社會大眾對參與 TPP 的支持，要求行政院應該針對「參加 TPP 與養豬產業的發展策略和進口管理制度」，提出完整的推動策略方案，並透過全方位溝通機制進行國內共識的凝聚工作。特別是應清楚說明國際食品法典委員會（CODEX）對萊克多巴胺（瘦肉精）殘留容許量標準和 TPP 有關科學標準的要求，以及基於台灣飲食習慣的風險評估是否足以使台灣堅持「零檢出」，特別是即使現在尚未面對談判壓力，都應該儘快推動有關強化畜養環境、設備與技術能力、提高國產豬肉品質與競爭力，同時協助台灣的豬農建立肉品拓展海外市場的策略，以及完善進口安全管理機制的具體作為，才能爭取豬農和社會大眾對參與 TPP 的支持。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國商會發表 2016 台灣白皮書，強調「『就職百日』的作為，將對未來造成深遠影響」，並建議新政府應將行政程序法的改革視為核心要務，改善公眾溝通能力，同時建議提出詳細的能源計畫、放寬過時法規、儘速為加入跨太平洋夥伴協定（TPP）做準備等。
- 二、美國商會白皮書可以視為是在台美商對於新政府經濟政策與上任後新政策的總體檢，指出了新政府各項政策面對的敏感問題，也提出建議，同時也凸顯新政府在拚「執政百日有感

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

」時，必須對政策轉彎提出完整的政策論述，並有效地回應反對者、產業界和民眾所關心的問題，才能增進人民對政府施政的信心。

- 三、正如美國商會所言，現在是關鍵時刻，在政權交替之際，台灣的經濟也遭逢前所未有的艱難。新政府在「就職百日」期間，若能指出明確施政方向，設定既能激勵人心也能貼近現實的目標，對於提振民間消費及企業投資很有幫助。這樣的提醒，無非是因為新政府上任至今，不但尚未針對如何帶動投資？如何推動產業創新？提出具體方案，甚至於出現許多「政策轉彎」事件，確實是讓人擔心，假若新政府無法針對經濟、財稅、能源、環保、勞工、年金等重大議題和政策，提出明確的政策方向和實際的目標，並有效地與各利害關係人對話溝通，則將難以激發投資和新的成長動能，達到永續發展的新經濟模式的目標。
- 四、平心而論，所謂的「政策轉彎」主要是因為民進黨從在野到當家執政，從批判監督者到政策執行者的角色轉換，使其必須務實地面對內外環境的挑戰，資源的限制，也必須權衡原先所設定的目標達成的可行性，進而調整其政策內容。
- 五、以電價為例，蔡英文總統在競選雖然拋出「10年不漲電價」政見，但是行政院長林全說「未來只有緩漲問題，應該沒有緩降問題」，無疑是反映台灣真實的能源限制與再生能源發電成本較高的現實。然而，正如美國商會白皮書所言，新政府強調「非核家園」，廢核後出現的缺口能否靠節約能源與利用再生能源補足？是各界所關切的問題，新政府唯有提出具體的國家能源計畫，規劃符合全民利益的發電燃料組合，才能爭取民眾與企業界對於電價政策的支持。
- 六、同時，政府政策只要是從國家整體發展目標出發，經過通盤的評估與權衡後，對國家及人民整體利益是利大於弊的，即使被諷刺為「政策轉彎」，都應該積極推動。以兩岸經貿為例，新政府一反過去在野期間「反服貿」的立場，強調「服貿貨貿，當然要推！」，以及將兩岸監督條例名稱改為沒有兩國論意涵的「兩岸訂定協議監督條例」，明定「逾期未完成，應由院會議決」，並對已簽署的協議採「逐條審議、全案表決」等，則是在向對岸釋放「維持現狀」並推動兩岸和平穩定的政治意願，對於兩岸經貿和台灣經濟都有利，自然應該努力推動。
- 七、然而，這樣的「政策轉彎」勢必將面對泛綠民眾的質疑，對此，新政府應該參考美國商會白皮書有關「給利害關係人充足機會去提供意見，在政策制訂時擴大公眾參與」的建議，提出對於兩岸經貿的總體戰略，進而透過朝野政黨間、與產業及攸關社會團體間之對話溝通，才能達到蔡英文總統「努力促成內部和解，強化民主機制，凝聚共識，形成一致對外的立場」的政策旨意。
- 八、就參與 TPP 而言，美國商會白皮書強調雖然「美國加入 TPP，仍有諸多的不確定。台灣不

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

能只是靜觀其變，不就鬆綁經貿法規上再接再厲。」以是否開放瘦肉精（萊克多巴胺）美豬為例，農委會主委曹啟鴻原先表示「開放無法避免」，反映的是對國際規範和科學標準的客觀判斷，也是參與 TPP 難以迴避的問題。如今，林全院長在施政報告中表示，「美豬議題在未進行科學證據的風險評估前，反對國內進口含萊克多巴胺的豬肉，所以沒有美豬開放與否的問題。」雖然可以暫時化解在野黨對開放美豬的壓力，但是卻可能讓未來的對美談判和後續的政策調整，產生更大的阻力，更無法展現台灣積極預備加入 TPP 第 2 輪候選成員國的誠意。