

為數寥寥，不影響體質，但別忘了，台灣金融業資本小，體質弱，為了打「亞洲杯」，許多業者縱有盈餘，也捨不得發放現金股利，希望留住現金壯大自己，難道如今政策已變，「亞洲杯」已是明日黃花？

五、一個百億起跳的高風險基金，至少要有周詳規劃，才能說服出資者及國人，取得民意支持。但金管會除了高喊「四挺」、「企業社會責任」等口號之外，他如組織、管理、審查等細部計畫付之闕如。相形之下，國發基金於一〇二年底啟動「創業天使計畫」，預計五年內投入新台幣十億元，提供三百家新創事業資金及企業經營相關輔導，期能協助新創事業茁壯發展，計畫周詳，並廣邀專家審查，推出後已有多人受惠。

六、行政院是個團隊，真有必要成立百億計的天使基金，理當由林揆邀集相關部會如國發會、經濟部、財政部、央行等等會商，謀定而後動，成功機率也高了。如今卻任由非主管、不相干的金管會大鳴大放，把攸關資本市場安定的金融監理晾在一旁，這還像個團隊嗎？

七、不過，金管會果真有三頭六臂籌募幾百億資金，終究是好事，值得喝采！但這幾百億有許多比天使基金更好、更重要的歸宿，如充裕國發會「三駕馬車」中的千億產業創新轉型基金及百億國家級投資貿易公司，這是蔡總統選舉政見之一，也是新政府「重中之重」。再不然，直接請業者拿這幾百億元幫員工加薪，對解決青年低薪、悶經濟，更能發揮立竿見影效果。

（六十）本院許委員淑華，針對新政府在「國防政治」著墨甚深，也已達到相當效果；然而，就落實「國防政策」的能力而言，目前似乎仍未看到太多具體內容。在兩岸關係及國際局勢變化下，要求行政院應提出清晰而有深度的國防戰略，畢竟，只有「國防政治」而缺乏「國防政策」，並非完整的治軍之道。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、新總統就職後，四度公開視導國軍，比起前二任總統就任時，軍事議題占據了前所未見的位置。新政府在「國防政治」著墨甚深，也已達到相當效果；然而，就落實「國防政策」的能力而言，目前似乎仍未看到太多具體內容。

二、前政府執政八年，「不注重軍人」的耳語始終在軍界流傳。前總統似乎不了解，軍人把自己的自由與生命當成支票簽給國家，因此國家必須讓軍人相信犧牲自由和生命是有意義的，是為了更高的價值。但前政府不懂用感性喚起軍人的熱情，卻反覆背誦數字，尤其常在官兵面前強調兩岸局勢已經和緩；聽在軍人耳中，很難不覺得自己的存在價值受到漠視，這甚至可能間接導致軍系鐵票棄投。

三、新政府與其幕僚看準這一現象，並努力將其發展成擴大軍系族群對綠營支持的契機。因此

，甫上任就連續巡視部隊，每一場致詞都呈現感性、理性兼具的喊話，內容與節奏也經過精密計算。第一場空軍致詞，就改寫電影「笕橋英烈傳」的高志航台詞，強調「身為中華民國空軍，怎可讓別人在領空耀武揚威」；第二場海軍致詞，則敘述半世紀前沱江艦奮戰故事，並引述海軍軍歌的「同舟共濟，萬眾一心」，強調和官兵共同保衛海疆為榮。軍人們自認長期不受尊重，如今執政者又是過去「反軍」形象鮮明的民進黨，如今卻聽到極有溫度的慰勉，不免意外驚喜。

四、而在陸軍與憲兵的後兩場講詞，則對「過度重視表面工夫」與「瑣事龐雜」提出批評；雖然引起一些批評，但準確命中社會對軍方惡感的源頭，也可討好許多「不願役」的年輕人。對國軍將校而言，許多人對軍中沉痾也有切膚之痛；總統公開點破這點，應該也是點滴在心頭。

五、然而，在華麗的詞藻之後，要真正找回國軍的榮譽與尊嚴，恐怕還需要更多具體的政策落實。規劃中的「自主國防」，每樣都需花大錢。甚至軍中飽遭詬病的管理問題，很高比例也歸因於資源不足。所謂「做表面工夫」、「造假應付上級」，往往出自物力、人力長期短缺，只好衍生旁門左道。另一方面，面對中共快速擴軍，美方多次認為我國軍費應達 GDP 三%，過去十六年卻僅有一年達標。日前美國參院軍委會主席馬侃訪華，特別當面就此「提醒」蔡總統；國防部長馮世寬也表示，希望預算能由今年的三千兩百億，推進到近四千億。但以當今政府的財政狀況，此一「宏願」恐不易達成；那麼，要如何大舉推動國機（艦）國造，如何改革軍中陋習？

六、更容易動搖軍心的，是即將推行的年金改革。基於社會及財政考量，軍公教退撫制度自不可能不作調整；但在重分配過程，務必力求謹慎、穩健。但目前改革委員名單卻不乏「反軍公教」立場鮮明之士，如此組成，幾可斷言年金改革將飽受質疑。

七、此外，前政府常遭批評的一點，是把軍隊「救災」看得比「備戰」還重要；由於常態防救災體系的不足，使得政府習慣把軍隊當成「免費勞工」。尤其，國軍投入人力物力救災，地方政府事後卻都一致賴帳，目前已積欠幾十億的鉅款。如今蔡英文執政，能不能解決處理這個爛攤子？

八、新政府藉一系列的講話拋出善意，確有助於安撫軍心。然而，在兩岸關係及國際局勢變化下，如何提出清晰而有深度的國防戰略，仍是一項艱鉅挑戰。畢竟，只有「國防政治」而缺乏「國防政策」，並非完整的治軍之道。

（六十一）本院許委員淑華，鑒於金管會預計以 3 個月的時間，訂定金融挺實體經濟的「四挺」政策之具體措施，財政部宣布將率領八大行庫配合。建請行政院就「夾層融資」政策重新考量，相關執行仍以回歸市場機制，由民營金融業者執行為宜。爰此，特向行政院提出質詢。