

專案質詢

9-1-17-0454

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，針對新政府在「國防政治」著墨甚深，也已達到相當效果；然而，就落實「國防政策」的能力而言，目前似乎仍未看到太多具體內容。在兩岸關係及國際局勢變化下，要求行政院應提出清晰而有深度的國防戰略，畢竟，只有「國防政治」而缺乏「國防政策」，並非完整的治軍之道。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新總統就職後，四度公開視導國軍，比起前二任總統就任時，軍事議題占據了前所未見的位置。新政府在「國防政治」著墨甚深，也已達到相當效果；然而，就落實「國防政策」的能力而言，目前似乎仍未看到太多具體內容。
- 二、前政府執政八年，「不注重軍人」的耳語始終在軍界流傳。前總統似乎不了解，軍人把自己的自由與生命當成支票簽給國家，因此國家必須讓軍人相信犧牲自由和生命是有意義的，是為了更高的價值。但前政府不懂用感性喚起軍人的熱情，卻反覆背誦數字，尤其常在官兵面前強調兩岸局勢已經和緩；聽在軍人耳中，很難不覺得自己的存在價值受到漠視，這甚至可能間接導致軍系鐵票棄投。
- 三、新政府與其幕僚看準這一現象，並努力將其發展成擴大軍系族群對綠營支持的契機。因此，甫上任就連續巡視部隊，每一場致詞都呈現感性、理性兼具的喊話，內容與節奏也經過精密計算。第一場空軍致詞，就改寫電影「笕橋英烈傳」的高志航台詞，強調「身為中華民國空軍，怎可讓別人在領空耀武揚威」；第二場海軍致詞，則敘述半世紀前沱江艦奮戰故事，並引述海軍軍歌的「同舟共濟，萬眾一心」，強調和官兵共同保衛海疆為榮。軍人們自認長期不受尊重，如今執政者又是過去「反軍」形象鮮明的民進黨，如今卻聽到極有溫度的慰勉，不免意外驚喜。
- 四、而在陸軍與憲兵的後兩場講詞，則對「過度重視表面工夫」與「瑣事龐雜」提出批評；雖然引起一些批評，但準確命中社會對軍方惡感的源頭，也可討好許多「不願役」的年輕人

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

。對國軍將校而言，許多人對軍中沉痾也有切膚之痛；總統公開點破這點，應該也是點滴在心頭。

五、然而，在華麗的詞藻之後，要真正找回國軍的榮譽與尊嚴，恐怕還需要更多具體的政策落實。規劃中的「自主國防」，每樣都需花大錢。甚至軍中飽遭詬病的管理問題，很高比例也歸因於資源不足。所謂「做表面工夫」、「造假應付上級」，往往出自物力、人力長期短缺，只好衍生旁門左道。另一方面，面對中共快速擴軍，美方多次認為我國軍費應達GDP 3%，過去十六年卻僅有一年達標。日前美國參院軍委會主席馬侃訪華，特別當面就此「提醒」蔡總統；國防部長馮世寬也表示，希望預算能由今年的三千兩百億，推進到近四千億。但以當今政府的財政狀況，此一「宏願」恐不易達成；那麼，要如何大舉推動國機（艦）國造，如何改革軍中陋習？

六、更容易動搖軍心的，是即將推行的年金改革。基於社會及財政考量，軍公教退撫制度自不可能不作調整；但在重分配過程，務必力求謹慎、穩健。但目前改革委員名單卻不乏「反軍公教」立場鮮明之士，如此組成，幾可斷言年金改革將飽受質疑。

七、此外，前政府常遭批評的一點，是把軍隊「救災」看得比「備戰」還重要；由於常態防救災體系的不足，使得政府習慣把軍隊當成「免費勞工」。尤其，國軍投入人力物力救災，地方政府事後卻都一致賴帳，目前已積欠幾十億的鉅款。如今蔡英文執政，能不能解決處理這個爛攤子？

八、新政府藉一系列的講話拋出善意，確有助於安撫軍心。然而，在兩岸關係及國際局勢變化下，如何提出清晰而有深度的國防戰略，仍是一項艱鉅挑戰。畢竟，只有「國防政治」而缺乏「國防政策」，並非完整的治軍之道。