

專案質詢

9-1-17-0460

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 15 日印發

案由：本院許委員淑華，行政院長林全日前表示，和各國相比，目前稅收占國內生產毛額（GDP）的比重偏低，不可能大規模推動稅改，因此要求行政院對大規模的租稅改革要非常審慎，先在不影響稅收巨幅變動下，讓稅制合理化，經濟好轉之後，就有能力在兼顧租稅公平與經濟效益的原則下，做大幅度改革。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院長林全日前表示，和各國相比，目前稅收占國內生產毛額（GDP）的比重偏低，不可能大規模推動稅改，不過，在總稅收不變情況下，可以做一些稅制調整，某些項目減少、某些項目增加。他說，一些小確幸減稅，例如提高薪資特別扣除額或標準扣除額，因影響有限，是可以做的。
- 二、分析林全上任前後對稅制的說法，除了小確幸減稅外，強調的重點不外乎租稅的變動會對經濟產生衝擊，租稅調整必須謹慎小心，不能輕易調來調去。現在台灣的經濟非常脆弱，任何租稅的調整可能未見其利，先見其弊，因此政府對大規模的租稅改革要非常審慎，先在不影響稅收巨幅變動下，讓稅制合理化，經濟好轉之後，就有能力在兼顧租稅公平與經濟效益的原則下，做大幅度改革。
- 三、我們樂見林全對減稅抱持審慎的態度，但是等到經濟好轉之後才進行租稅改革，則有不同看法。正因為租稅會影響經濟，工商界莫不翹首盼望政府盡快推出一個有利工商投資的公平稅制，活絡經濟，為低迷的現況注入活水，而不是消極的等待經濟轉好才有所作為。況且在可見的未來兩三年，由於全球經濟處於低迷時期，台灣經濟恐怕也將維持幾年的低成長，那麼政府的稅制改革不就更加無望了嗎？
- 四、新政府上台，在財政方面面臨的是財政赤字惡化，租稅負擔率偏低的困境，政府舉債空間有限，租稅改革更為迫切。深入分析當前稅制，有許多值得檢討之處，舉例來說，薪資所得涓滴納稅，薪資所得所繳的稅約占了總稅收的 7 成，早已引起受薪階級的不滿。至於富

立法院第9屆第1會期第17次會議議案關係文書

人稅上路後，由於沒有相關配套措施，個人綜所稅最高稅率達到 45%，不僅使台灣高階人才流失，更阻礙海外高階人才來台灣的意願。再者，對股市投資人來說，股利必須併入綜合所得稅，最高稅率已高達 45%，還要加收 2%的二代健保附加費，及兩稅合一扣抵率減半，外資卻只有 20%的稅率，不但造成內外資的不公平待遇，高稅率也對量縮不振的股票市場，造成雪上加霜的效果。目前世界各國對投資所得多採從輕課稅原則，我們的政策明顯背離世界潮流。

五、此外，過去政府為了獎勵科技界，損失了巨額稅收，除了對傳產造成不公平，減稅究竟有沒有達到預期效果，有必要做深入的檢討。而為了籌措長照財源，政府提出了調高遺贈稅和營業稅的構想，如果提高這兩種稅率，有什麼配套措施，挑選哪個時機實施才能把衝擊降到最低？

六、林全是財稅專家，不但學有專長，又曾經擔任主計長和財政部長，理論和實務兼具，對當前各種財稅問題，早已了然於胸。現在更上一層樓，出任行政院長，更有綜觀全局的視野，各界莫不期待他的財經內閣可以擺脫民粹的要脅，並說服立法院和民眾，建立可長可久的財稅制度改革方案，並按照計畫逐步進行改革，為我國未來奠立現代化的稅制根基。