

專案質詢

9-1-16-0388

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 1 日印發

案由：本院許委員淑華，針對甫在日本伊勢志摩開幕的七大工業國高峰會（G7 SUMMIT）、以及即將在 6 月 6 日舉行的第八輪中美戰略與經濟對話，將對全球下半年的經濟、特別是人民幣匯率穩定，將帶來決定性的影響。因此要求行政院必須針對全球經濟在人民幣匯率穩定的環境下可能逐漸走向復甦的道路，研擬因應措施以促進我國經濟回穩、爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日本此次擔任七大工業國高峰會的東道主，展現罕見的高規格安排，除了特別選擇在風光明媚的伊勢志摩，而非舉行傳統高峰會議的首都東京，還安排歐巴馬總統親自到遭到原子彈毀城的廣島市憑弔二次大戰的死者。第一個美國總統訪問遭到原子彈轟炸的城市，成了此次 G7 會議的焦點，也隱藏了日本同時邀請了越南、印尼、寮國等亞非洲的七個國家元首，外加聯合國、歐盟、經濟合作與發展組織、國際貨幣基金組織、世界銀行、亞洲開發銀行等國際組織的一把手出席此次會議。實際上，此次共有 21 位國家元首或是國際組織領袖，參加了安倍主導的國際峰會，相較於過往的工業國高峰會議，這次有更為濃厚的政治與國際戰略布局的目的。
- 二、不在七大工業國之列的中國，與一度成為 G8 成員卻被除名的俄羅斯，則高聲表達極為不以為然的態度，特別是東海與南海議題列入會議伊勢志摩聯合宣言，直接點名東海及南海，強調和平管理及解決爭端相當重要。伊勢 G7 聯合宣言主張，對海洋主權的聲索應按國際法進行，避免可能加劇局勢緊張的單方面行動，恪守不以武力或威懾手段來聲請領土或領海主張。中國外交部長王毅與新聞發言人，表達對 G7 炒作南海等問題，挑起地區矛盾的「強烈不滿」，並敦促 G7 應聚焦全球經濟治理與合作。此外，大陸也緊盯日本與越南、印尼、寮國等周邊國家的互動，力阻美國與日本在亞洲形成對大陸的軍事圍堵布局。
- 三、接著在 6 月 6 日，美國國務卿凱瑞與財政部長李烏將要在北京，與國務院委員楊潔篪、國

立法院第9屆第1會期第16次會議議案關係文書

務院副總理汪洋，舉行第八輪中美戰略與經濟對話，美中兩國在南海升高的軍事對峙，使得這次的戰略對話成為歷次最劍拔弩張、最後也可能各說各話的一次對話。但是，國際戰略對峙雖然劍拔弩張，實際上不論是伊勢高峰會議、美中戰略對話、或者是美中兩國財政部長持續的對話，卻展現另一個更為重要的訊息，就是大家都高喊「全力避免貨幣貶值競賽」，反對震盪的匯率走勢。這個各國一致的政策方向，寫明在伊勢高峰會議的聯合公報，也展現在美中戰略會議的準備工作中，更從北京政府最近貨幣政策轉向、人民幣國際化推動步驟減緩的具體政策中可以清楚觀察。

四、北京籌備第八輪中美戰略對話的準備會議中，直接向美方表明期望聯準會不要在 6 月就啟動升息循環，如果能夠延至 7 月，對於中美兩國的經濟與金融穩定將有助益；同時，中共中央貨幣分析小組在 5 月底發表長文《2015 年以來穩健貨幣政策主要特點的回顧》，透露在「權威人士」的政策指引下，人民銀行的寬鬆貨幣周期已經結束，未來幾個月貨幣供給額 M2 的增速「將會有比較明顯的下降」，顯示人民銀行雖然不是緊縮，政策上卻已經向中性調整了。在中美戰略會議召開前夕，與會的美國財政部次長希茨（NATHAN SHEETS）在華盛頓智庫布魯金斯中心的演講中，特別強調美國對於中國經濟轉型「再平衡」的關注，希茨還特別強調人民幣匯率政策的「穩定與透明化」，這是從今年年初在上海 G20 財長會議至今，美國財政部長李烏等人不斷重申的政策核心，實際上美國與中國在匯率政策上建立穩定的共識，不期望發生重大的匯率波動事件。

五、在經歷前幾個月境外人民幣外匯市場（CNH）的震盪之後，大陸對於人民幣國際化的推動速度，實際上也已經放緩了，最近僅有財政部在倫敦發行了人民幣國債，中國工商銀行與農業銀行在紐約發行人民幣債券，除此之外，人民幣國際化的推動速度已經放緩，官員提及國際化政策的頻率也快速降溫，這些都是北京將人民幣匯率維穩視為第一要務的重要指標。人民銀行貨幣政策轉趨中性、減緩國際化的步伐、以及美國、日本、英國、歐盟等國對於穩定匯率的共識，對於紓解人民幣的貶值壓力應該可以產生相當的作用，經濟穩健復甦，消化泡沫時期的過剩產能，是世界各國政治領袖共同努力的方向，重要性甚至超過大國在南海、南美、阿拉伯、東歐的地緣政治角力。

六、畢竟，政權維繫是大國領袖最核心的工作，在南海軍事衝突升高的表象之下，我們真誠期待華盛頓、北京、與東京在經濟上戮力匯率維穩的工作，特別是人民幣匯率的穩定，應該是各國合作最重要的指標象徵。我們在 G7 聯合公告看到「避免貨幣競貶」列為公告最重要的宣言，我們看到中美戰略合作會議聚焦「再平衡」的中國經濟轉型，我們更看到北京政府對於維持人民幣匯價具體的政策，我們期待今年下半年，全球經濟在人民幣匯率穩定的環境下，逐漸走向復甦的道路。