

新關係究竟是何面貌感到憂慮。台日之間加強各種交流合作，無論在經貿、海洋或安全層面，都具有積極的意義，也值得樂觀其成。然而，這類外交運作絕不可流於「黑箱作業」，而須有公開透明的程序，且受到適當的監督；如果要拿民眾的權益和健康當籌碼，去交換政治人物想要的外交利益，則更是本末倒置的民主大忌。

四、民進黨一向因反中而過度親日，更讓人擔心的，是新政府與日本透過密室黑箱運作的利益交換，可能使國家的利益陷於損傷而不自知。民進黨只要想想自己過去如何質疑馬政府與對岸簽下的協議是「賣台」，就能想像人民對民進黨政府與日本之間的密室政治會有多少不安。何況，扁政府當年的「巴紐案」、「南線專案」和「安亞專案」，都是花大錢換來外交醜聞，民眾都還記憶猶新。

五、日本政壇盛行「密室政治」，這是人們熟知的事；這樣的密室文化將如何影響民進黨政府，則是我們關注的重點。新政府上任第三天，即宣稱將在七月底舉行「台日海洋事務合作對話機制」，這顯示，民進黨在野期間就與日本展開了密切協商。我國在沖之鳥礁巡護之艦艇立刻被召回，應該就是雙方協商的條件之一；而開放福島食品進口台灣，也可能是雙方談妥的默契之一。

六、更令人不安的是，這些訊息，我們卻是要看到日本媒體的報導方知其詳；而政府對此卻支吾其詞，無意誠實以告。外長李大維說，在外交上，保持「模糊」是很重要的原則。問題是，若非日本媒體披露我護漁船艦已離開沖之鳥礁海域，台灣民眾可能還被蒙在鼓裡；若非共同社報導我國將開放福島核區食品，國人還渾然不知。

七、進一步看，民進黨與日本透過政治親信進行密室協商，早在扁政府時代即已成形。我漁船在沖之鳥礁海域的作業規範，就是由當年國安會前秘書長邱義仁與日方達成的「不成文」默契：日本公務船進入沖之鳥礁海域前，會先向我漁業署發出預警，由漁業署通知在該海域捕魚的我國漁船暫時撤離。此舉，其實已默認了日本在沖之鳥礁擁有兩百浬經濟海域主權。如果不是這次東聖吉十六號被押事件，外界根本不知道兩國間原來存在這種不可告人的「潛規則」。民眾知的權利，在這種黑箱交易下，遭到可怕的踐踏。

（十三）本院許委員淑華，針對國發會祭出三大策略，稱之為「促進民間投資的三駕馬車」，在台灣面臨工業生產指數年增率連 12 黑、外銷訂單年增率連 13 黑、對外出口年增率連 15 黑的光景下，無論是生產或外需都十分疲弱，基本上這三大策略在方向上和力道上都值得肯定。對於這三駕馬車，我們一方面寄予厚望，另一方面則有所憂心。因此要求行政院對「三駕馬車救台灣」計畫內容及定義要更加明確、對內及對外溝通要有效落實、計畫執行要貫徹始終。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新政府上任，各部會都被要求必須施政百日有感，因而紛紛端出政策「牛肉」。上週三國發會主委陳添枝召開上任後首次記者會表示，國內目前經濟非常差，但與他 2008 年就任經建會（國發會前身）主委時大不相同，當時以發放消費券提振消費，目前則要提振投資，為了促進民間投資，振興台灣經濟，國發會祭出三大策略，稱之為「促進民間投資的三駕馬車」。
- 二、國發會的「三駕馬車」包括：由國發基金向銀行融資新台幣 1,000 億元，設「產業創新轉型基金」，誘導企業投資；其次，設立 100 億元國家級投資貿易公司，配合南向政策，創造貿易及投資機會；第三、推動生物醫藥、綠能科技、智慧機械、國防航太以及亞洲矽谷等五大創新計畫。陳添枝認為這次景氣疲弱除了周期性問題，還有結構性問題，希望藉由這「三駕馬車」來找回台灣投資動能，振興台灣經濟。
- 三、在台灣面臨工業生產指數年增率連 12 黑、外銷訂單年增率連 13 黑、對外出口年增率連 15 黑的光景下，無論是生產或外需都十分疲弱，基本上這三大策略在方向上和力道上都值得肯定。對於這三駕馬車，我們一方面寄予厚望，另一方面則有所憂心。因為這些年來，我們看到許多政策在推出時都轟轟烈烈，到頭來卻無疾而終。其中原因，有的情況是，遇到反對意見就被迫轉彎或縮水，最後呈現的面貌及內容與原先大相逕庭，此為「宰相有權能割地，孤臣無力可回天」類型；另外一種情況則是執行沒多久，就因為推動的部會首長更迭，接任者又推出另一套政策，使原先的政策未及開展，就灰飛煙滅，此為「出師未捷身先死，常使英雄淚滿襟」類型。因此，我們希望新政府此次的「三駕馬車」能不「重蹈覆轍」。
- 四、要使「三駕馬車」，能不「重蹈覆轍」，首先要重視溝通，「三駕馬車」的內容要讓各界都清楚，不可像前朝當年推出「三業四化」政策，原本內容頗有可行之處，但直到經濟部長換人，行政院內相關部會還有不知道三業是哪三業，四化又是哪四化。有趣的是，根據維基百科的記載，「三業四化」政策仍在執行中；當然，政策沒有正式叫停，也可以勉強算是仍在執行中。
- 五、政策除了要有效溝通以外，也要有執行力。當年經濟部「三業四化」政策獲得閣揆陳冲支持，並指示其他部會參照訂定計畫，經建會推出「傳統產業維新方案」，究竟是一別苗頭或是相輔相成，頗耐人尋味。這也是新政府在推「三駕馬車」時，要注意「三駕馬車」別變成「多頭馬車」，千萬不可「一人一把號，各吹各的調」。
- 六、就「三駕馬車」個別的計畫內容而言，第一駕馬車是成立「產業創新轉型基金」（即過去所提的類主權基金）。規劃由國發基金向銀行融資 1,000 億元，設立這個基金來投資有意願在台灣投資的企業。不限於五大創新產業，也不限於中小企業，只要在國內投資，並創造就業機會者，都是這個基金注資的對象。雖然 1,000 億元乍看下似乎很多，但若如同記者會上所說「只要在國內投資，並創造就業機會者，都是這個基金注資的對象」，勢將發生僧多粥少現象，因此必須明確訂出「創新轉型」的明確標準，而且只有「創新轉型」的企業

才可以被投資；如此，這個基金的設置才有意義。

七、第二駕馬車是成立國家級投資貿易公司，規劃中的這家公司兼具有貿易以及投資功能，目的是在整合、尋找及創造國內投資機會，以及協助中小企業赴東南亞及新興市場的貿易，未來會搭配「新南向政策」，預計這家公司的資本額為 100 億元，政府股不過半，但政府具主導權，以推動相關政策。一個資本額如此龐大而且兼具貿易與投資功能的公司，體制為民營事業但要推動政府相關政策，將來如何找到合適的領導人選，將是各界拭目以待的焦點。新政府在覓才方面，千萬不可政治酬庸，務要讓各界心服口服，這一駕馬車才能馬到成功。

八、第三駕馬車的五大創新研發產業是蔡英文競選政見之落實，分別為：一、以台南沙崙為中心的「綠能研發中心」；二、位於桃園的「亞洲矽谷計畫」，發展物聯網與智慧產品；三、以台北資安、台中航太、高雄船艦為中心的「國防產業聚落」；四、從中研院所在的南港園區、竹北生醫園區延伸到南科的「生技產業聚落」；五、位於台中的「智慧精密機械聚落」。這五大產業具備之共通性就是有內需的涵量、有在地化的特色，而且遍及台灣南北。這一駕馬車最為具體，顯然在選前已有相當慎密規劃，因此我們期盼的是務實執行，貫徹始終。

（十四）本院許委員淑華，針對教育部今年編列一億多元預算，補助各縣市政府為學校設置電子圍籬，為有效維護校園安全，本席要求行政院應責成所屬相關機關，請警方加強校園內部及周邊巡邏，提高見警率，各級政府也應通盤檢討校園安全防護工作，檢視校園安全死角，整合家長、社區力量，布建完整的校園安全網。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、教育部今年編列一億多元預算，補助各縣市政府為學校設置電子圍籬。近年來校園安全頻頻亮起紅燈，電子圍籬雖具有監控、阻絕效果，但絕非保障學子的萬靈丹，有必要加強巡邏通報，避免閒雜人擅闖滋擾，彌補校園安全網的破洞。

二、在「空間解嚴」、「讓高牆倒下吧！」等口號聲中，圍牆被視為威權的象徵，也是必欲推倒而後快的對象。台南市多年前開始推動「府城拆牆計」，重點在於公園、學校等公共建築「去圍牆化」，改以矮墩、樹籬、花籬、鏤空鋼柱或石柱與外界區隔，原有的圍牆逐步拆除，新建的公共建築物原則上一律不准設置圍牆。由於圍牆拆除後可增加穿透性，促進活動交流，頗獲社會好評，因此各縣市紛紛跟進拆牆。

三、然而拆除圍牆之後，問題接踵而至，例如公園沒有圍牆，機車可以長驅直入，對散步運動的民眾安全造成威脅。理論上，校園應該有門禁管制，外人不能隨便進入，才能避免影響