

專案質詢

9-1-16-0393

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 1 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於今年第 1 季國內生產毛額（GDP）成長率仍為負 0.68%，導致主計總處調降了今年經濟成長率預估，由原先的 1.47%降為 1.06%，雖然減少了 0.41 個百分點，但卻勉強「保 1」。事實上，經濟成長的正本清源之計，還是要促進投資，因此要求行政院責成所屬相關機關，鼓勵民間，國內和國外的投資，並解決五缺一缺工、缺地、缺水、缺電、缺人才問題，提升官員待遇及素質、大力調整法規、改變預算體制。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年第 1 季國內生產毛額（GDP）成長率仍為負 0.68%，導致主計總處調降了今年經濟成長率預估，由原先的 1.47%降為 1.06%，雖然減少了 0.41 個百分點，但卻勉強「保 1」。一般認為，出口貿易對台灣經濟成長有極重要的影響，只要國際需求旺盛，帶動出口，就會讓台灣經濟表現提升；相反地，一旦國際景氣欠佳，減少對我國出口需求，立刻導致台灣經濟成長受創。去年和今年的狀況就是如此。
- 二、然而，相對於上述的短期現象，對經濟中長期表現更重要的，應該是資本設備投資（或稱固定投資），因為資本設備一旦投入，可以影響好些年的經濟表現，深入影響到經濟各種層面，如就業量、薪資、上下游產業連鎖投資和就業效果。也因此，各國無不卯足勁大力促進資本設備投資。
- 三、我國過去訂有「獎勵投資條例」，後來又有接續的「促進產業升級條例」，都是吸引投資的專法，但和相互競爭的國家比較之下，資本設備投資表現一直不算理想。以資本設備投資占 GDP 的比例而言，1990 年代之前約略在 25~30%間；90 年代後就只能維持在 20~25%，在國際間並不算出色。以近五年（2010~2014）資本設備平均占比而言，台灣為 23%，別說和中國大陸超高的 47%完全無法比較，和「亞洲四小龍」的其他三小龍相比，也明顯低於韓國 31%、新加坡 28%，也稍低於香港 24%。但香港經濟中，較不需設備投資的服務業

立法院第9屆第1會期第16次會議議案關係文書

占了 93%，相形之下台灣落後香港更多。除非我國資本設備的生產力特別高，否則帶動經濟成長的效果當然相對有限。

四、事實上，創新能力不強的亞洲鄰國，都靠較高的資本設備投資率來帶動成長，如印度同期為 34%、印尼為 35%、越南為 29%，泰國和馬來西亞也都超越台灣，只有菲律賓遜於台灣。已高度發展的瑞士和瑞典，其資本設備投資也都不亞於我國，難怪能維持製造創新的領先地位。而這應該是近年來我國經濟成長乏力，愈來愈依賴國際景氣的主要因素，值得主政者和相關部會重視。

五、投資不振當然有多方面的原因，工商界常提到的五缺一缺工、缺地、缺水、缺電、缺人才，一直未能有效解決。以「缺人才」為例，中央研究院提出研究報告後，馬前總統也說「人才外流」是「國安問題」，但迄今問題仍未解決，顯示台灣官僚體系已失去解決問題的能力，這是台灣未來發展的更重大危機。若新政府無法承受問題、對症下藥，台灣經濟將持續惡化。

六、無法解決問題的原因當然不少：首先，政府效能在減弱之中。由於社會愈複雜，公務員負責之事愈多，但員額卻又凍結、加班嚴重，薪水卻凍結；加上國會議員監督嚴苛，「有志青年」不願投入政府，官僚整體素質已經下降。

七、無論新舊政府，都強調「戰鬥內閣」，要有「百日維新」的績效讓外界刮目相看，因此無時無刻不在「炒短線、爭短效」，少人真正關心、處理核心問題。其實，阻礙投資的最重大關鍵在於舊法規無法調整來適應新社會，但調整法規費時耗力，雖有長遠效果，但卻無即時宣傳效果，因此修法能拖就拖，造成許多新投資無法可依，甚至成為「違法」狀態，影響投資至巨——「第三方支付」就是顯例，但此種現象普遍存在。

八、此外，主計總處應仿效新加坡改變預算體制，讓相關部會可以「借預算」來執行其新認定之重大方案，以帶動投資，也可以「保留」相當預算滾動到下個年度，不會以年底「消化預算」來造成浪費。