

層面，如就業量、薪資、上下游產業連鎖投資和就業效果。也因此，各國無不卯足勁大力促進資本設備投資。

- 三、我國過去訂有「獎勵投資條例」，後來又有接續的「促進產業升級條例」，都是吸引投資的專法，但和相互競爭的國家比較之下，資本設備投資表現一直不算理想。以資本設備投資占 GDP 的比例而言，1990 年代之前約略在 25~30%間；90 年代後就只能維持在 20~25%，在國際間並不算出色。以近五年（2010~2014）資本設備平均占比而言，台灣為 23%，別說和中國大陸超高的 47%完全無法比較，和「亞洲四小龍」的其他三小龍相比，也明顯低於韓國 31%、新加坡 28%，也稍低於香港 24%。但香港經濟中，較不需設備投資的服務業占了 93%，相形之下台灣落後香港更多。除非我國資本設備的生產力特別高，否則帶動經濟成長的效果當然相對有限。
- 四、事實上，創新能力不強的亞洲鄰國，都靠較高的資本設備投資率來帶動成長，如印度同期為 34%、印尼為 35%、越南為 29%，泰國和馬來西亞也都超越台灣，只有菲律賓遜於台灣。已高度發展的瑞士和瑞典，其資本設備投資也都不亞於我國，難怪能維持製造創新的領先地位。而這應該是近年來我國經濟成長乏力，愈來愈依賴國際景氣的主要因素，值得主政者和相關部會重視。
- 五、投資不振當然有多方面的原因，工商界常提到的五缺一缺工、缺地、缺水、缺電、缺人才，一直未能有效解決。以「缺人才」為例，中央研究院提出研究報告後，馬前總統也說「人才外流」是「國安問題」，但迄今問題仍未解決，顯示台灣官僚體系已失去解決問題的能力，這是台灣未來發展的更重大危機。若新政府無法承受問題、對症下藥，台灣經濟將持續惡化。
- 六、無法解決問題的原因當然不少：首先，政府效能在減弱之中。由於社會愈複雜，公務員負責之事愈多，但員額卻又凍結、加班嚴重，薪水卻凍結；加上國會議員監督嚴苛，「有志青年」不願投入政府，官僚整體素質已經下降。
- 七、無論新舊政府，都強調「戰鬥內閣」，要有「百日維新」的績效讓外界刮目相看，因此無時無刻不在「炒短線、爭短效」，少人真正關心、處理核心問題。其實，阻礙投資的最重大關鍵在於舊法規無法調整來適應新社會，但調整法規費時耗力，雖有長遠效果，但卻無即時宣傳效果，因此修法能拖就拖，造成許多新投資無法可依，甚至成為「違法」狀態，影響投資至巨——「第三方支付」就是顯例，但此種現象普遍存在。
- 八、此外，主計總處應仿效新加坡改變預算體制，讓相關部會可以「借預算」來執行其新認定之重大方案，以帶動投資，也可以「保留」相當預算滾動到下個年度，不會以年底「消化預算」來造成浪費。

（十六）本院許委員淑華，針對受到全球金融海嘯衝擊，台灣失業率一度攀升。二〇〇八年一月總體失業率為百分之三點八，到二〇

○九年七月攀上百分之六點零四高峰，去年平均失業率則降到百分之三點八九。至今青年就業問題依舊嚴峻，青年薪資問題也在社會中引起諸多討論。在畢業季節，要求行政院應從各個層面協助青年就業，讓青年獲得合理的待遇。青年有希望，台灣就有希望。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、鳳凰花開，又是畢業時節。一九八〇年代前後，「畢業即失業」的說法即已流傳於口耳之間，至今青年就業問題依舊嚴峻，青年薪資問題也在社會中引起諸多討論。在畢業季節，政府應從各個層面協助青年就業，讓青年獲得合理的待遇。青年有希望，台灣就有希望。
- 二、根據行政院主計總處統計，今年四月份全台灣十五歲以上人口數為一千九百九十餘萬人，其中十五到十九歲有一百四十七萬多人，二十歲到二十四歲有一百四十九萬多人，二十五到二十九歲有一百五十一萬多人。這三個組別合計的人口數將近四百五十萬人。無論他們是什麼學歷，這四百多萬人大多是社會新鮮人，能否充分就業事關重大。
- 三、受到全球金融海嘯衝擊，台灣失業率一度攀升。二〇〇八年一月總體失業率為百分之三點八，到二〇〇九年七月攀上百分之六點零四高峰，去年平均失業率則降到百分之三點八九。就數據來看，台灣總體失業率已擺脫金融海嘯陰霾。
- 四、但若以年齡層分析，青年失業率並沒有緩解跡象，甚至還繼續走高。二〇〇八年十五到十九歲、二十到二十四歲、二十五到二十九歲的平均失業率依次為百分之十一點四二、十一點八九、六點三八；去年這三個年齡層的平均失業率則依次為百分之八點六五、十二點三七、六點七九。數據顯示，青年失業問題更加嚴重，而每年六、七月更凸顯此一問題。
- 五、造成青年就業難的原因很多，首先是產學落差問題。中華人力資源管理協會在「二〇一四年台灣人力資源白皮書」指出，人才供給數量在理工科系和文法商科技的比例失衡。雖然高等教育較過去培育出多三倍的大學畢業生，但卻未能有效媒合產業需求。改變教育制度以縮小產學落差是個長期工程，政府更必須刻不容緩的著手解決，否則此一問題仍將讓許多青年學子身陷失業之苦。
- 六、其次，青年就業心態也必須更加積極。自二十世紀末、二十一世紀初以來，未就業、未就學、未受職訓的「尼特族」逐漸成為全球許多國家必須面對的問題。據估計，二〇一二年台灣有四十七點二萬尼特族，以近年青年失業率偏高的情況推測，此一數字恐怕有增無減。尼特族大多就業意願低落，面對尼特族，除了家庭內要積極鼓勵其自立、付出關懷、協助尋找就業興趣之外，政府也應適當導引尼特族走入職場、接受職訓，讓他們建立就業的自信心。
- 七、此外，在景氣低迷之際，政府也須注意企業進用青年的意願。根據某人力銀行二十七日公布的調查，受訪企業願意進用社會新鮮人的比例為百分之七十五點八，較去年大減十九個

百分點，主要原因在於「沒有適合新鮮人的職缺」、「過去進用經驗不佳」、「實作經驗不足」。政府應密切注意此一現象，設法提供企業聘用社會新鮮人的誘因。

- 八、蔡英文政府還有責任打破低薪對青年所造成的就業障礙。選舉期間，綠營動輒批評馬英九政府造成二十二 K 問題。但根據勞動部公布的資料，二〇一四年十月十五到二十九歲青年勞工的平均薪資將近兩萬九千元，二十五到二十九歲更達三萬一千多元，遠高於二十二 K。選舉已過，蔡英文已經當家，更有責任與義務消滅此一魔咒。