

專案質詢

9-1-15-0368

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 5 月 25 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於打造新經濟模式不能迴避關鍵的兩岸問題。兩岸關係能否持續和平穩定發展，繫於總統的決心和政治智慧。在政治問題之外，未來兩岸經貿發展要何去何從，要求行政院應儘速凝聚社會共識，並作出符合各方期待的最佳決策。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、蔡英文總統在 520 就職演說中宣示，要打造一個更好的國家，未來新政府要做的第一件事，就是讓台灣的經濟結構轉型；蔡並強調，要讓台灣經濟脫胎換骨，必須從現在起就下定決心，勇敢地走出另外一條路；而這一條路就是打造台灣經濟發展新模式，也就是以創新、就業、分配為核心價值，追求永續發展的新經濟模式。蔡總統上述演說內容，可說定調未來四年新政府的經濟大政方針，核心就是打造台灣經濟發展新模式，但新模式能否成功，取決於如何走出一條不同於以往的經濟發展之路，這又繫於以下四個關鍵因素：
- 二、第一，台灣經濟在全球的定位。過去 20 多年來，台灣是全球供應鏈的重要一環，也是亞洲地區僅次於日本的資本輸出、生產及技術的提供者，扮演相當關鍵的角色。然而，近年因為中國大陸經濟崛起及紅色供應鏈的日益壯大，台灣的功能和角色被逐漸取代，再加上台灣不能參加 TPP、RCEP 等區域經濟整合，經濟邊緣化危機日益升高。
- 三、馬政府秉持「從中國大陸走向世界」的思維，積極推動兩岸經貿關係發展，但八年來這一套做法顯然有很大侷限，並導致馬政府經濟施政備受質疑。現在，民進黨執政，「從世界走向中國」的思維再次抬頭，蔡總統強調，改革的第一步，就是強化經濟活力與自主性，積極參與 TPP、RCEP 等多邊及雙邊自由貿易談判，推動新南向政策，提升對外經濟格局及多元性，告別以往過於依賴單一市場的現象。換言之，新政府將重新定位台灣在全球和區域經濟的角色，從側重兩岸合作走向側重國際合作及全球連結。然而，在兩岸關係仍不確定的狀況下，如何具體實踐此一政策方向，是新政府必須跨越的第一個難關。
- 四、第二，實踐創新經濟的可行路徑。新經濟模式的核心是「創新」，這也是從經濟供給面切

入，來改善經濟結構及資源運用效率，但供給面手段往往曠日廢時，馬政府喊「創新」足足喊了八年，包括：愛台十二建設的六大產業創新走廊；宣示要將台灣從效能驅動經濟變成創新驅動經濟；推動物聯網、生技、綠能等新創產業及眾多青年創業和創新計畫。然而，這些努力卻抵擋不住台灣高科技主力 ICT 產業一波又一波的危機；基亞、浩鼎案更暴露生技產業發展淪為金錢遊戲；過去熱中綠能產業發展的台積電、聯電、友達等企業龍頭，紛紛放棄努力多年的綠能投資。

五、新政府要打造創新經濟，大力推動綠能、物聯網、生技、智慧機械和國防產業等「五大產業創新研發計畫」，但馬政府八年做不到的，新政府要能夠做到，就必須提出實踐創新經濟的可行路徑圖，供全民檢驗，爭取支持，才有可能打破既有框架，帶動經濟結構轉型。

六、第三，如何增加就業及兼顧分配正義。台灣過度依賴代工出口的傳統模式，導致就業大量移到海外，勞工薪資也無法提升。新政府推動五大創新產業，可創造的就業機會有限，也難以打破低薪的惡性循環，因此，蔡總統在演講中特別強調，未來會以出口和內需作為經濟雙引擎，結合企業生產和人民生活，連結對外貿易和在地經濟。這也凸顯出攸關就業和薪資的內需產業發展是未來重點，也待新政府提出更具體的發展藍圖。