

專案質詢

9-1-15-0370

立法院議案關係文書 中華民國105年5月25日印發

案由：本院許委員淑華，鑑於台灣近年薪資成長停滯，與國內投資不振有極大的關係。民間投資已經連續十五年處於停滯狀態，固定資本形成的年增率從上世紀九〇年代的平均八·二一%，一路下滑降至本世紀前十年的一·二%，近五年更降至〇·九六%。建請推動產業升級不能僅局限於五大創新計畫，而應落實在已具實力的各項產業上，才能收促進投資效益之功。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、新政府尚未就任即坦言今年經濟成長率「保一」困難，蔡英文在就職演說中提到「經濟」的關鍵字更多達廿七次，顯示新政府深知，交出一張合格的經濟成績單，是項嚴峻的挑戰。然而，要如何打破台灣的「悶經濟」，在就職演說中卻未看到解方。去年我國經濟成長率僅〇·七五%，今年情況仍未見好轉，出口與外銷訂單分別出現連十五衰與連十三衰，是史上最差表現。由於統計基期偏低已持續一年多，新政府上台後，只要不出現如陳水扁廢核四的荒唐作為，台灣經濟要出現大幅下墜的機率不高。但這是我國第三次政黨輪替，也是民進黨首度「完全執政」，民眾對新政府的期待恐怕不僅止於「不要更壞」。
- 二、新政府上台，在經濟上立即面對了兩大不利因素。首先，北京對新政府採取「觀其行」的態度，兩岸貨貿談判暫停，陸客來台減少，短期內台灣不易再享有兩岸經貿紅利。其次，台灣近年出口表現高度仰賴美國蘋果手機等明星產品，目前蘋果陷入創新瓶頸，台灣外銷也難見起色，上月來自美國的外銷訂單衰退十一·四%，創近十年來最差表現，蘋果對台灣經濟的影響恐不下於對岸。蔡總統在就職演說中宣示，新政府上台後的第一要務，是要推動經濟結構的轉型，突破台灣經濟的停滯不前。但是，推動經濟結構轉型並非一蹴可幾，政府喊產業升級已廿餘年，歷經多任總統，都未成功。蔡英文當然也知道這項工程之艱鉅，若不從整體決策思維及民間投資觀念的改造，乃至人才及教育品質的提升下手，轉型恐怕難有寸進。

- 三、台灣近年薪資成長停滯，與國內投資不振有極大的關係。民間投資已經連續十五年處於停滯狀態，固定資本形成的年增率從上世紀九〇年代的平均八·二一%，一路下滑降至本世紀前十年的一·二%，近五年更降至〇·九六%。相對而言，我國今年超額儲蓄率將創廿九年來新高，這顯示，台灣並不缺錢，缺少的是引導投資的意願和投資機會。
- 四、蔡總統的對策，是要發展綠能科技、國防產業、生技醫藥、亞洲矽谷和智慧機械等五大創新研發計畫，作為經濟轉型的旗艦計畫，藉以引進投資活水。但產業界質疑這五大計畫涵蓋面太窄：疑慮之一，是台灣現有的產業鏈、人才供應能否成功推動這五大計畫；疑慮之二是，這五大計畫皆非短期內可見到成果，未必能有效驅走當前的經濟寒流。
- 五、衡酌整體內外情勢，新政府的經濟政策必須注意「趨吉避凶」的原則，不可孤注一擲。第一，蔡政府即使無法像馬政府時代一樣維持良好的兩岸關係，也不可以認為兩岸經貿是可以忽視或輕易拋卻的環節。畢竟，兩岸經貿占我國經濟比重極為可觀，若任意擱置貨貿、服貿談判，卻寄希望於未可知的 TPP 和 RCEP，是不切實際的想法，經濟可能轉型未遂即掉落深淵。
- 六、推動產業升級不能僅局限於五大創新計畫，而應落實在已具實力的各項產業上，才能收促進投資效益之功。扁政府時代夸夸其談的「兩兆雙星」計畫，傾政府之力扶植面板與記憶體產業，結果反而造成業界投資過剩而互相廝殺，最後鎩羽而歸，政策誤導的殷鑑不可或忘。要想在凶險的情勢下追求台灣經濟突圍，新政府能犯錯的空間不多。新閣要利用有限的資源，在有限的時間內繳出拚經濟的成績單，既點燃投資的火種，又避免誤踩雷區，必須步步為營。