

專案質詢

9-1-14-0352

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 5 月 18 日印發

案由：本院許委員淑華，針對我國 3 月出口成長率衰退 11.4%，這是從去年 2 月以來連續第 14 個月負成長，也追平了 2009 年在金融海嘯期間，連續 14 個月出口負成長的歷史紀錄。面對結構性的不利因素，行政院應責成所屬部門加速進行國際經濟整合，包括兩岸的服貿與貨貿協議，及與其他國家洽簽雙邊 FTAs，並且加入 TPP 和 RECP 等國際經貿組織。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國 3 月出口成長率衰退 11.4%，這是從去年 2 月以來連續第 14 個月負成長，也追平了 2009 年在金融海嘯期間，連續 14 個月出口負成長的歷史紀錄。由於 2 月的出口訂單仍然衰退，可以合理預期，4 月的出口仍然會是負的；也就是說，這一次我國面臨出口不振的情況可以比擬金融海嘯。雖然，過去 14 個月的出口負成長 11.9%，比金融海嘯時期連 14 個月的負成長 24.6% 低一些，但是這一次衰退時間卻比較長。而且，到目前為止，我們還無法確切的說，到底何時出口才能重新回到正成長，這也凸顯問題的嚴重性。
- 二、現在比較好的消息是，2 月份的出口訂單衰退 7.4%，比 1 月的負 12.4% 要好一些，但是否代表出口訂單已經出現反彈，可能需要再觀察，因為這畢竟只是一個月的數據，要等到 3 月份的出口訂單統計出來，才能比較清楚判斷，能否在第二季結束以前轉成正成長。
- 三、以 2009 年金融海嘯時期的全球經濟情勢與現在相比，全球出口成長率雖然都是衰退，但金融海嘯時期的情況嚴重很多；其次，再比較美國的經濟情況，差異更大，在 2009 年時，美國的經濟衰退 2.1%，失業率更達到 10% 左右的超高水準，但是，在去年美國的經濟成長率達到 3.5% 的高水準，失業率則維持在約 6% 左右。也就是說，過去一年以來，雖然國際經濟情勢不佳，但是與 2009 年相比，國際景氣並沒有那麼差，那麼為什麼這一次台灣出口卻面臨如此不振的情況呢？
- 四、除了國際經濟情勢不佳以外，更重要的是，台灣面臨幾個重要的結構性問題，值得國人及

立法院第9屆第1會期第14次會議議案關係文書

政府部門仔細思考，並應儘速謀求解決之道：第一，過去幾年國際經濟快速整合，亞洲地區的整合速度更快，其中以新加坡和韓國最具代表性，尤其韓國又是我國最主要的競爭對手，當韓國與其他國家陸續簽署自由貿易協議（FTA）之後，對於台灣出口造成的不利影響，就會逐漸浮現。其中，韓國在 2005 年與東協十國簽署了 FTA，然後逐年降稅，2015 年全面降稅完畢；2012 年韓國與美國簽署了 FTA，然後又陸續與歐盟及中國大陸簽署，而且都已經正式生效，這些 FTAs 正在逐漸蠶食台灣的出口市場，對我國出口造成嚴重影響。

五、其次，中國大陸紅色供應鏈快速形成，同時大陸正在執行「進口替代」政策，由於台灣出口到大陸的產品都是以原材料和半成品為主，這些產品正是大陸進口替代政策中，最容易被替代的部分。也就是說，兩岸產業關連從原來的「合作大於競爭」變成「競爭大於合作」，而且由於台灣的產品技術含量本來就比較小，因此未來就更容易被替代。

六、第三，由於 ECFA 後續協商不順利，服貿與貨貿協議一直沒有進展，以致於與其他國家洽簽 FTA 也同樣受阻，在對於台灣經濟前景不看好的情況下，過去幾年國內和國際企業對於在台灣的投资都顯得相對保守。在缺乏投資的帶動下，經濟成長動能不足，產業技術也不容易進步。