

臨如此不振的情況呢？

- 四、除了國際經濟情勢不佳以外，更重要的是，台灣面臨幾個重要的結構性問題，值得國人及政府部門仔細思考，並應儘速謀求解決之道：第一，過去幾年國際經濟快速整合，亞洲地區的整合速度更快，其中以新加坡和韓國最具代表性，尤其韓國又是我國最主要的競爭對手，當韓國與其他國家陸續簽署自由貿易協議（FTA）之後，對於台灣出口造成的不利影響，就會逐漸浮現。其中，韓國在 2005 年與東協十國簽署了 FTA，然後逐年降稅，2015 年全面降稅完畢；2012 年韓國與美國簽署了 FTA，然後又陸續與歐盟及中國大陸簽署，而且都已經正式生效，這些 FTAs 正在逐漸蠶食台灣的出口市場，對我國出口造成嚴重影響。
- 五、其次，中國大陸紅色供應鏈快速形成，同時大陸正在執行「進口替代」政策，由於台灣出口到大陸的產品都是以原材料和半成品為主，這些產品正是大陸進口替代政策中，最容易被替代的部分。也就是說，兩岸產業關連從原來的「合作大於競爭」變成「競爭大於合作」，而且由於台灣的產品技術含量本來就比較小，因此未來就更容易被替代。
- 六、第三，由於 ECFA 後續協商不順利，服貿與貨貿協議一直沒有進展，以致於與其他國家洽簽 FTA 也同樣受阻，在對於台灣經濟前景不看好的情況下，過去幾年國內和國際企業對於在台灣的投資都顯得相對保守。在缺乏投資的帶動下，經濟成長動能不足，產業技術也不容易進步。

（十）本院許委員淑華，鑑於去年爆發登革熱疫情，一直延燒到今年 2 月初才結束，但隨後又傳出境外移入及本土確診病例，足足較往年早了兩個月。去年台南市爆發最嚴重疫情，今年又提前傳出病例，顯見疫情極其險峻。中央政府雖已進入等待政黨輪替的「空窗期」，但仍然必須大聲提醒並支援地方政府展開有效防疫行動，不能任令民眾過著高枕無憂的日子，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年台灣頻頻出現本土型登革熱，今年更提前出現確診病例，顯示疫情不再是境外移入造成，政府啟動防疫絕不能比照往年，要先等東南亞境外移入病例確認。台灣已出現本土性疫情，潛藏環境中的登革熱病毒已有越冬能力，說明防疫工作不能怠惰性認定是季節性、區域性工作，必須視客觀狀況全年保持警覺。
- 二、去年疫情爆發，台南、高雄付出慘痛代價，升高了防疫敏銳度，看守閣揆張善政反覆叮囑後，地方政府已提前在傳出確診病例第一時間啟動撲殺病媒蚊工作，這是正確的態度。今年前 3 個月雨量偏多，溫度又屢破單月最高溫紀錄，是公衛的不利環境，與其等潛藏環境中的病毒肆虐，不如先澈底翦除病媒蚊存活空間。

- 三、中央職司防疫政策、資源調度、橫向聯繫、科學支援、國際疫情，說來不難，但落實到各環節自動卡位補位，確是難度極高。就以單位橫向聯繫為例，日昨交通部觀光局曬業績，宣稱過去 1 年積極開發東南亞客源，爭取到 88 萬旅客來台，成績亮麗。但「88 萬東南亞旅客」的訊息，衛福部接收到了嗎？世衛組織早就警告東南亞是登革熱好發熱區，東南亞觀光客大增等同疫情大軍壓境，訊息必須讓衛福部及早因應，印尼、新加坡已傳出嚴重疫情，不管境外疫情監控或機場防疫，都應及早部署。
- 四、防疫中樞除了要張起機場對旅客體溫偵測網，還應前瞻行動至病毒、病媒蚊可能入侵途徑；對來自東南亞旅客、外勞都應給予登革熱防治教育，其國內居住的旅館、受雇處也應消毒，病媒蚊調查更要嚴格執行。防疫之事絕不嫌多、嫌早，只有努力將步調提前，才能免去淪陷後的慌亂。
- 五、給予防疫工作充分的科學支持，是中央必須扛起的責任。包括病媒蚊流竄現況、疫情調查、施用滅蚊藥劑種類與劑量、各式病媒蚊及孳孳棲息熱點，需要最新的科學事實，不是拿著強力噴灑器狂噴一陣即能交差。過猶不及，不是病媒蚊撲殺得不澈底，就是連無辜生物一併遭屠殺；昆蟲學界懷疑，近來吸血小黑蚊全台大爆發，是撲殺病媒蚊過度用藥，讓小黑蚊天敵消失所致。
- 六、地方負防疫執行之責，目前的問題出在專業人才養成不足。兼辦公衛業務的醫師並不了解病媒蚊棲息及生態習性，不可能阻絕繁衍管道；好不容易才摸索出門道，往往又因調職換人得重新開始摸索，經驗不能傳承。聽命長官指示才動作的官僚文化，是另一個致命危機，常錯失防疫先機而付出巨大代價。災後檢討福島核防救災最關鍵的覺醒，是指揮權下放，現場指揮官決定行動對策，絕對抓緊黃金時間動作。
- 七、防疫工作中央、地方責任分工明確，並不只因登革熱疫情升溫，地球暖化、極端氣候因素帶來更多病毒的不可預測，太多的高危險病毒蓄勢待發，已知的禽流感、茲卡病毒等紛紛出現確診病例，都威脅民眾的性命健康。各環節都要確實落實自己的角色才能發揮防疫功能。

（十一）本院許委員淑華，鑑於台灣的經濟、產業、就業市場與薪資水準，幾乎確定已走入螺旋下滑、糾結難解的惡性循環中。因為經濟表現不如人意、產業結構調整緩慢、新增投資減少，造成平均薪資水準偏低；因為薪資水準低、投資少、增加的就業機會更少，結果就是人才流失，台灣已成為人才淨流出國；在人才流失情況下，產業升級、企業拓展更難見效，反過來又對員工薪資與投資擴張更保守以對，因而又對經濟及產業產生負面影響。為帶動更多的投資與外資來台，為國內帶來更多就業機會，政府應該對人員進出更開放、創造更佳的投資與創業環境