

四、以飲食的教育文化，在日常生活中學習追根究底的精神，藉由農業體驗教育的學習，讓全民瞭解食物的原貌，並在生產體驗過程中認識大自然的韻律，或是在勞動過程中體會生命的價值，從中學習珍惜並尊重自然，進而讓正確的觀念與態度深植於民眾心中，達到維護民眾健康，維繫生存環境永續發展的一個方向或是目標。

(二十) 本院許委員淑華，鑑於五月六日台北氣溫飆到三十六點一度，多處氣象測站爆出今年最高溫，台電供電亮出警戒橘燈。隨著時節逐漸進入典型夏季型態，高溫將更加頻繁出現。近年來，政府部門以及台電屢次喊出限電危機，這已儼然威脅台灣工業、民生正常運作，面對限電危機政府不該輕忽，而是應以有備無患的態度，儘早擬妥因應方案，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、由於天氣燠熱、大型機組歲修、水情不佳、部分縣市禁止燃燒生煤等因素，去年五月份台灣一度出現限電危機。而隨著氣溫持續走高，限電危機更步步進逼，去年七月二日的備轉容量率只剩下百分之一點九，遠低於百分之六的警戒值，供電相當吃緊。去年十月初，前行政院長毛治國即警告，今年隨時有限電的可能。
- 二、限電危機其實早已亮起。根據台電計算，當備轉容量率大於百分之十，代表供電充裕，正常情況下不至於限電；若備轉容量率小於百分之六，代表供電處在警戒狀態，已有限電的潛在危機。而以台灣的發電能量來看，備轉容量率已逐漸降到綠燈邊緣。
- 三、根據台電的資料及測算，前年電力備轉容量率已降到百分之十四點七，且在核四不商轉的前提下，二〇二一年起將降低到百分之十一點八，之後逐年滑落，到二〇二六年更將降低到負百分之四點六。如果考量天候因素，備轉容量率更不容樂觀，去年限電危機時，台電總經理朱文成即說，「現在是走鋼索，台電戒慎恐懼」。
- 四、儘管今年林口一號機將加入發電行列，讓台電可稍微鬆一口氣，但供電情勢依舊嚴峻。以五月六日而言，尖峰備轉容量率降低到百分之四邊緣，已低於百分之六的警戒線。當天台電為穩定供電，水力電廠機組幾乎全開，核電廠的燃油機組也開始調度因應。但以去年而言，五月份出現供電窘境之後，一路緊張到七月。現在才五月上旬即出現供電吃緊問題，難免讓人擔憂。
- 五、按照台電的操作準則，一旦採取限電措施，將率先針對工業用戶進行限電，此舉勢將對台灣產業界造成經濟損失，甚或影響國外採購單位的下單意願。尤有甚者，如果嚴重到採取民生限電，則更將衝擊一般民眾的正常生活。去年經濟部曾經憂心一個問題：台塑化汽電共生廠、麥寮電廠生煤許可證一旦到期，不但可能工業限電，甚至可能採取工業、民生輪流分區限電，這些警訊千萬不能將之視為杞人憂天而置之不理。

六、面對供電的嚴峻情勢，政府部門通常呼籲民眾節約用電、換購節能家電等等，這些都屬於持續性推動的工作。另一方面，擴充發電能量、因應推動電業自由化而修正《電業法》釐清供電權責等等，又恐緩不濟急。而採取以價制量方式，則必須顧及社會各階層的接受度和民意之態度。面對今夏可能發生的缺電問題，政府應以有備無患的態度，儘早擬妥因應方案。

（二十一）本院許委員淑華，鑑於廉價航空威航飛日本班機 6 日發生國籍航空史首次行動電源於機上自燃事件，機艙內冒出火花、煙霧和爆炸聲，基於安全考量，機長決定返回桃園機場。民航局空運組表示，以前多次發生鋰電池在飛機貨艙內自燃事故，《民航法》才嚴格規定旅客相機鋰電池、行動電源不能託運，一定得隨身攜帶，但容量 100 瓦特小時以下的鋰電池沒限制數量。美國聯邦航空總署（FAA）統計 1991 年至今年，共發生 171 起鋰電池自燃事件，這種事件在國際上並不少見，威航的事件是國內第一起，飛安會應與民航局討論進一步因應措施，亦可比照其他國家作法，規定電芯容量上限，若行動電源外觀無電芯容量、電壓等標示，則予以沒收，以維護飛航安全，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、資料顯示，鋰電池容易因短路自燃，2006 年至今，全球至少有 3 架貨機在運送鋰電池期間爆炸，其中 2010 年 9 月 3 日，UPS 從杜拜起飛的貨機，因載運 8 萬多顆鋰電池，自燃引發大火後導致貨機墜毀。2011 年 7 月 28 日韓亞航貨機從首爾出發至上海，起飛 1 小時後疑似因鋰電池爆炸，機艙起火墜海，2 名駕駛罹難。另波音 787 客機機身因大量使用鋰電池設計，2013 年 1 月接連發生 2 起鋰電池意外，其中全日空的 787 客機因而緊急降落，使得同款客機全球停飛 3 個多月。
- 二、國內常見手機行動電源售價從 100 元到逾 4,000 元，電芯（電池零組件）標示容量介於 5,000~24,000mAh（毫安/小時），數字越高代表蓄電力越強，但品質良莠不齊，正品和山寨貨外觀很難辨識。
- 三、國際上沒有任何禁止旅客在機上充電，或檢查行動電源品牌的規範，但因曾發生多起行動電源在機艙內自燃事故，《民航法》多年前就比照國際規範，規定鋰電池不得託運，並限制電池電容量，控制危害性。若飛機要運送 2 顆以上鋰電池，會強制要求用貨機運送。鋰電池若放在託運行李內，自燃起火時無人發現，恐造成大災難，所以規定放在隨身行李是正確的；但政府應透過安檢，禁止不合格或未經許可的鋰電池上機，只開放通過認證的鋰