

專案質詢

8-2-14-0981

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 12 月 19 日印發

案由：本院許委員忠信，針對近年來青少年未婚、意外懷孕事件頻傳，這些少女多半就學中或經濟基礎比較不穩定，生養或墮胎均造成社會問題。探究其發生原因，缺乏避孕知識、採取避孕措施不正確是最主要因素。如何宣導相關知識，推廣避孕觀念，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據統計顯示，國內近 3 年來，每年平均約有 3,000 人未滿 20 歲生子，當中有超過 4 成比例的人，甚至完全沒有採取任何避孕措施。另外，衛生署國民健康局 100 年的青少年健康行為調查，也發現 15 到 17 歲的青少年，曾經懷孕比、曾經人工流產比，均達 0.4%。去年全台 31 家「青少年親善門診」求診的 1,981 名個案中，每 5 人就有 1 人是因為未婚懷孕，意外懷孕的主因幾乎都是沒有避孕。依據勵馨基金會統計，今年元月至 11 月止，共計接到 1 千 5 百多通未婚懷孕的諮詢電話與信件，其中，有 4 分之 1 青少年為 16 至 20 歲，高居求助問題首位是「待產安置」，其次則為「收出寄養、處遇諮詢、醫療」等問題。進一步分析求助者，有 25% 為 16 到 20 歲的青少年，懷孕週數多已經超過 24 周，顯見青少年的性教育不足。
- 二、事實上，保險套避孕的成功率只有 85% 到 90%，不及口服避孕藥的 98%，因此醫生建議「雙重防護」，保險套和口服避孕藥雙管齊下，才能達到效果。在意外懷孕率最低的國家如德國，男性戴保險套，女性吃口服避孕藥的「雙重防護」概念已深入衛教宣導中。而相較德國，台灣青少年意外懷孕率，居然是 7 倍之多。根據德國去年調查顯示，24 歲以下青少年有 4 成 1 的人使用雙重防護；而 24 歲以下芬蘭青少年，使用雙重防護則有 2 成 9，反觀台灣，青少年的雙重防護概念幾乎是零。
- 三、為避免青少年未婚懷孕卻無力扶養，造成社會問題，內政部除與有關單位合作，完善未婚懷孕青少年扶助與諮詢管道外，根本之道應全面檢討避孕知識之衛教宣傳成效，務必確保青少年有充足知識，能理解各種避孕方式的成效、有何應對懷孕的方式、有何資源可利用

立法院第 8 屆第 2 會期第 14 次會議議案關係文書

與可獲取幫助的管道。另外應針對相較成年人更容易受孕的青少年男女，推動「雙重防護」之避孕觀念。也應鼓勵已發生性行為的青少年男女，能以適當方式與伴侶溝通，勇敢保護自身健康與權益。