

專案質詢

9-1-11-0271

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 4 月 27 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於台灣從事農業人口為數相當可觀，農業重要性不容小覷。建請行政院農業部門應該善用適宜耕作的農地，輔導農民生產收益較佳的高經濟作物，至於生產效益較差的山坡地，則可結合政府造林補助，推動以山坡地造林取代目前的平地造林。透過農業改革讓地盡其利，才有誘因吸引年輕人返鄉務農，為農村帶來生力軍，翻轉二十年來蕭條凋敝的宿命，這才是農業改革須優先處理的議題。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「以農立國」雖然不再是當前的主流思維，然而台灣從事農業人口為數相當可觀，農業重要性不容小覷。再者台灣地狹人稠，地理位置孤懸海上，基於國家安全戰略需求，農業勢須朝自給自足永續發展方向努力。近日兩項攸關我國農業發展的新聞議題，其一是行政院修訂農舍興建管理制度，另一則是新政府是否有意開放美國豬進口？這兩項農業政策均引發社會各界高度關注，正反見解相持不下，不過這些議題仍然只是諸多農業興革事項中的一環，更多結構性改革議題亟待政府與民間攜手合作，邁開步伐大刀闊斧推動農業改革。
- 二、直接與接間投入農業的人口眾多，且縣境農地面積遼闊，農業興衰對台灣整體發展密切相關。然而中部及南部農村卻正面臨年輕人口大量外流，只剩老農看守家園，導致農村人口日益老化，大量田園閒置荒蕪，農村經濟沒落蕭條。台灣農業亟待以新思維，為農業注入新動能，全力挽救農業頹勢。
- 三、農業統計數據顯示，發現我國農業就業人口五十五萬人，占總就業人口五．二四%；但是領取老農津貼卻有六十九萬六千人。再者；全國農地休耕面達高達二十三萬公頃，占可耕地面積三五%。由此可知，台灣農業資源非但未能活化，且將大量經費與土地，耗用於無關振興農業發展的項目上。以如此無效率的農業資源運用而言，台灣農業怎可能會有出頭的一天？

立法院第9屆第1會期第11次會議議案關係文書

- 四、農地的運用必須因地制宜，依據各縣市特性朝更多元的方向發展，藉以讓農地發揮最大的效益，創造最大的利用價值。農民們也可以藉由農舍兼營民宿，乃至於各類農業觀光休閒農場，將各式農產品直銷給消費者，增加農作物的銷售利潤。此舉不論對農村經濟或是整體東台灣觀光發展，均能帶來莫大的助益。世界各先進國家，無不提倡農莊旅遊，我國政府卻以似是而非的狹義解釋，限制農舍不能經營民宿，並限制有意參與觀光休閒農業的投資者買農地建農舍，這是非常不智且不合時宜的錯誤政策。
- 五、政府應該善用適宜耕作的農地，輔導農民生產收益較佳的高經濟作物，至於生產效益較差的山坡地，則可結合政府造林補助，推動以山坡地造林取代目前的平地造林。透過農業改革讓地盡其利，才有誘因吸引年輕人返鄉務農，為農村帶來生力軍，翻轉二十年來蕭條凋敝的宿命，這才是農業改革須優先處理的議題。