

面積三五%。由此可知，台灣農業資源非但未能活化，且將大量經費與土地，耗用於非關振興農業發展的項目上。以如此無效率的農業資源運用而言，台灣農業怎可能會有出頭的一天？

四、農地的運用必須因地制宜，依據各縣市特性朝更多元的方向發展，藉以讓農地發揮最大的效益，創造最大的利用價值。農民們也可以藉由農舍兼營民宿，乃至於各類農業觀光休閒農場，將各式農產品直銷給消費者，增加農作物的銷售利潤。此舉不論對農村經濟或是整體東台灣觀光發展，均能帶來莫大的助益。世界各先進國家，無不提倡農莊旅遊，我國政府卻以似是而非的狹義解釋，限制農舍不能經營民宿，並限制有意參與觀光休閒農業的投資者買農地建農舍，這是非常不智且不合時宜的錯誤政策。

五、政府應該善用適宜耕作的農地，輔導農民生產收益較佳的高經濟作物，至於生產效益較差的山坡地，則可結合政府造林補助，推動以山坡地造林取代目前的平地造林。透過農業改革讓地盡其利，才有誘因吸引年輕人返鄉務農，為農村帶來生力軍，翻轉二十年來蕭條凋敝的宿命，這才是農業改革須優先處理的議題。

（十五）本院許委員淑華，鑒於浩鼎案愈演愈烈，近日該公司多名高層被檢調約談並列為被告，中研院院長翁啟惠更被控貪汙背信並遭限制出境。因浩鼎案反映出生技產業追逐金錢遊戲的不良風氣及制度上種種缺失，行政院應針對就本案凸顯的各項制度缺失，進行修補工作，不要讓社會誤解五大創新產業是有錢人的專利，建立對政府發展產業的信心。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、浩鼎案愈演愈烈，近日該公司多名高層被檢調約談並列為被告，中研院院長翁啟惠更被控貪汙背信並遭限制出境。此事件不僅重創最高學術研究機關中研院的清譽及形象，而且已變成未來新政府無形的枷鎖，嚴重阻礙打造五大創新產業的企圖心和努力。未來要如何善後，已是五二〇新政府上任後最頭痛的問題。
- 二、首先，就中研院及院長翁啟惠而言，如何維護原本在國人心目中崇高的學術地位和形象，是首要考量因素。翁啟惠是醣分子合成及醣蛋白研究的權威，是世界級科學家，他的學術成就有望成為諾貝爾獎得主，因而這位被視為台灣之光的中研院院長在深陷浩鼎風暴之際，科技界亦不乏有「搶救翁啟惠院長」的呼聲。
- 三、在現代社會，科學家因知識及發明而一夕致富者，並非罕見；浩鼎公司核心價值來自翁啟惠學術發明的技術移轉，如果從發明報償的觀點，雖然他女兒翁郁琇曾經從潤泰集團總裁尹衍樑手中購得 3,000 張浩鼎股票，但誠如尹衍樑受訪時指出，翁啟惠可以拿到高額技術股

，就算是 3,000 張的十倍，也不為過，但他卻沒有拿。

四、或許問題關鍵就出在這樣的心態，翁啟惠在致力推動台灣生技產業發展的道路上，忘記了中研院院長身分，忽視了利益迴避的重要性，更輕忽國家法令的規定，以致他和浩鼎公司董事長張念慈之間有夾纏不清的利益糾葛，也讓自己身陷被指控背信及貪汙罪嫌的嚴厲打擊。

五、無論從法制觀點或從政治及道德責任來看，要維護機構聲譽及翁個人尊嚴，由翁啟惠主動請辭院長或至少聲請停職配合調查，才能將傷害降到最低，也才不會讓事件繼續延燒，成為五二〇後新政府的燙手山芋。我們相信翁啟惠和中研院院士諸公會有政治智慧化解眼前風暴。

六、當年台灣為發展生技產業，在翁啟惠等人帶頭及努力下，催生了「生技新藥產業發展條例」，不僅讓生技產業有各種獎勵與租稅優惠，排除公司法、公務員服務法有關發行新股、公職人員任職公司等限制，而且引進美國華爾街生技產業上市的寬鬆規則，讓尚在進行新藥臨床實驗、沒有營收、沒有獲利甚至帳面虧損的生技公司都可以掛牌上市。

七、坦白講，這些獎勵和鬆綁措施，目的是在增加創設生技公司的誘因，甚至在某種程度上鼓勵以金錢遊戲來支持高風險、成功率極低的新藥產業發展，然而，此一在華爾街經常淪為富人貪婪遊戲的制度，移植到台灣後，竟然創造出像浩鼎這樣市值曾經逾千億元、卻無營收、無獲利的「怪獸公司」，更讓許多小股民被捲入金錢遊戲風暴，也讓政府被高度質疑混淆發展產業及金融監督的角色。

八、新政府力推綠能、物聯網、生技、智慧機械和國防產業等「五大產業創新研發計畫」，原本想複製生技新藥產業經驗，訂定特別法支持其發展，並擬成立國家級投資公司及「類主權基金」，大力投資五大產業。但在浩鼎風暴之後，訂定特別法構想恐胎死腹中，而由政府籌組基金出錢投資五大產業，勢必會被戴上有色眼鏡，嚴格檢驗。

九、是以，未來新政府當務之急，除須在浩鼎案後續處理展現公正無私的立場外，同時也要就本案凸顯的各項制度缺失，進行修補工作，不要讓社會誤解五大創新產業是有錢人的專利，建立對新政府發展產業的信心，唯其如此，才能擺脫浩鼎案的無形枷鎖，讓經濟施政步上正軌。

（十六）本院蘇委員巧慧，鑒於我國青年就業問題未能有效改善，且相關政策缺乏友善整合，並提供便於青年取得之一站式服務，致使政策成效不彰，資源未能有效利用，特向行政院提出質詢。

說明：

一、行政院於 103 年核定促進青年就業方案及青年創業專案，涵蓋數十項計畫，惟缺乏完善整合機制及一站式服務系統，致相關資源未能有效整合，俾使青年便於取得與運用，以有效