

法來。

- (七) 本院許委員淑華，鑒於台灣女人、男人面臨懷孕、分娩、哺乳和嬰兒的照護問題遇到瓶頸已經很久，分娩有一定比例的風險，試行幾年的生產事故救濟條例已經立法，將於今年六月三十日施行，改善台灣婦女分娩現狀進了一小步；但是，生產照護的品質需要進一步檢視，要求行政院應責成所屬加強使用健保和評鑑的力量，善用資源，督促醫院改善生產環境。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣女人、男人面臨懷孕、分娩、哺乳和嬰兒的照護問題遇到瓶頸已經很久，現行醫療體制下的產婦照護呈現斷裂、分割，雖有效率，但品質難以提升，無法滿足二十一世紀的需求，也造成貴族生產醫院此起彼落的現象。許多進步前進的女人不再忍氣吞聲，要求改革的行動和聲音不斷，而少數熱情又熱心的助產師，她們在台灣南、北、離島及不同角落協助婦女在家、在醫院分娩，哺乳和嬰兒照護，形成一個小眾，但深植人心的改革契機。
- 二、二十一世紀台灣是一個小家庭盛行，高度都市化，而女人提供超過百分之五十工作人力的社會，還敢生小孩的女人值得更好的待遇。近年來，台灣嬰兒出生數起伏，但從長期線圖來看，每年出生人數呈下降趨勢，從三十年前的四十多萬，降到目前的二十多萬，在孤鸞虎年，甚至跌到十六萬多的谷底。但是，健保因為出生數減少而省下的費用，並沒有轉而挹注在女人生殖議題的照護上，更沒用在提高分娩照護的品質之上。三十年來，醫學中心的產房仍然一個樣子，健保床三人一間，三個產婦、三個男人，以及她們的家屬擠在一個狹小的空間。產婦的隱私和尊嚴堪虞，有時胎死腹中和墮胎，那些走不同陽關道、獨木橋的女人和期待活產的女人都在一間；如果說台灣是文明國家，只要到醫院產房一瞧，看看健保如何對待分娩的女人，你的信心會動搖。
- 三、以醫師為分娩中心的照護體系問題重重，產科醫師過勞和壓力太大的問題無法解決，偏鄉的產科相關人力也很可憐；而醫學中心的產科醫師花費太多時間和精力在低風險分娩，他們也許賺得世界，醫院卻無法改善圍繞在高風險妊娠相關的軟、硬體建設和投資，三十年來，只見改變有限的產房、老舊的產檯、落伍的觀念、貧乏的緊急剖腹生產軟體和硬體建置。
- 四、台灣以醫師替低危險產婦接生是昂貴、品質不高的制度，因為醫師總在胎頭要出生的最後一刻才出現，而剪會陰成了常態。耐心等待不是產科醫師的訓練內容，護理人員太早或太晚通知醫師經常招致責怪。醫師行為可以理解，因為其訓練過程所見及尊敬的都是那些扮演「終結者」的角色，崇拜能操作不同產鉗以及在手術台上化險為夷，扭轉乾坤的老師。

當生育率下降，數十年來省下的支出，衛福部應該祭出政策來改善婦女懷孕生產三十年難以改變的局面，這些包括扭轉醫師充任低危險接生的角色，應該引進較經濟，也合乎人類生產演化心理的助產照護系統。

（八）本院許委員淑華，鑒於 105 年「全民防衛動員暨災害防救（民安 2 號）演習」演練，目前正在全國各縣市陸續舉行。歷經多次救災驗證後，行政院應責成所屬以中央、地方縣市政府、國軍部隊與民眾，共同建構的全民國防總體力量，才能真正肆應包括傳統軍事或天然意外災害的威脅。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、105 年「全民防衛動員暨災害防救（民安 2 號）演習」演練，目前正在全國各縣市陸續舉行。今年的演習除置重點於依轄區潛勢災害特性，擬定地震、風、水災及重大災難等複合式災害類型為想定外，特別納入去年「八仙粉塵暴燃」、「高雄氣爆」、及今年農曆年前「臺南震災」，出現大量傷病患災害搶救新課題，期透過全方位的演練，驗證縣市三會報轉換聯合應變指揮中心與前進指揮所開設效能、熟練地方首長與政府機關及國軍指揮應變調度能力；更重要地則在深耕民眾防災教育知識及技能，俾以綿密的防災網，達成全民防衛、共同守護美麗家園的目標。
- 二、近年，全球陸續出現極端異常天候，各地皆因天災造成無法彌補的生命、財產損失，甚至導致國際社會動盪不安；聯合國國際減災策略組織（UNISDR）即表示，天然災難不僅嚴重衝擊人民生命財產，亦對國土實質環境與國家經濟，產生複合式的巨大負面影響，且遠超過社會機制所能處置。最顯著的例子是 2004 年印度洋大地震引發的南亞大海嘯，遇難人數突破 30 萬人、日本 311 大地震，引發核災事件、以及發生在美國奧克拉荷馬州的超強龍捲風，威力更超過廣島原子彈百倍，造成近 3 百人傷亡及 30 億美元災損等，都迫使各國政府必須正視單一或複合式天然災害的威脅。
- 三、臺灣地處亞熱帶多颱風；又位於太平洋火環帶，地震頻繁，天然災害本就難以避免。舉凡民國 85 年賀伯颱風、88 年芮氏規模七點三的二二一強烈地震、90 年納莉颱風，以及接下來造成超過 700 人死亡的莫拉克風災、梅姬颱風引發蘇花公路坍方及國道 3 號基隆走山災變等，都造成近百年來臺灣極大的傷亡與災損。英國風險顧問公司所做的「自然災害風險地圖集」就特別指出，臺灣在全球 197 個最禁不起地震、洪水、風暴等天災打擊的國家或地區中排名第 10；另世界銀行對全球進行的風險分析，我國也被列屬同時暴露於三項以上天然災害的高風險區域。
- 四、從上述的案例闡明，除了傳統的國與國戰爭之外，包括恐怖主義、能源、金融、資訊安全、海盜活動、氣候環境變遷、天然災害及公共安全等「非傳統安全」議題，都足以對一國安全構成威脅。因此，世界各主要國家已將防災應變的能量導入國土防衛政策之中，並且