

化、化學品及化妝品等產品之登錄檢驗制度等，也被提及。過去政府解讀美國貿易政策報告，基本上都將關注焦點放在美國對台的關切事項有無增減、對台美關係如何評價等方面。但這份報告本身，乃至於其政策呈現方式。

- 三、第一是年度貿易政策計畫本身的借鏡。台灣以貿易立國：2015 年台灣的貿易依存度（就是貿易總額佔 GDP 比例）接近 130%，同時美國則僅有 30%。若按重要性來看，其實台灣比美國更需要每年提出貿易政策計畫及檢討報告，好讓國會及各界了解政府未來一年的貿易政策推動方向，並有提出評論意見的機會。特別是貿易政策絕非只有推動加入 TPP 一件事而已；世貿組織（WTO）剛剛完成的「第二代資通訊產品零關稅協定」（ITA-2）、貿易便捷化協定，還有接近完成的「環境商品協定」及「國際服務貿易協定」（TiSA），每一個都有其重要意義以及影響，也是美國報告的說明範圍，但對於這些台灣都有參加的談判，政府固然也有資訊揭露、意見徵詢分享等作為，但往往是用類似「削梨式」，談到哪裡說到哪裡的方式，欠缺統合性的政策說明，非但較難掌握我國貿易政策的整體方向感，也不易看出這些協定間的關聯性。參考美國經驗，我國目前貿易政策最欠缺者，是業者所遭遇的主要貿易障礙以及預計解決之道的說明。政策不只有「未來」協定談判，如何利用「現有」協定或貿易救濟機制，協助處理台商的困難，也都是重要的政策面向，卻也是目前著墨較少的面向。
- 四、第二，是美國貿易政策計畫的庶民呈現方式。例如今年美國報告中關於 TPP 的意義，多在於說明 TPP 如何能增加美國中產階級的所得、創造數十萬個優質高薪的工作、給予美國創新創意一個公平的競爭機會，但同時也兼顧環境與勞工保護。而我國的類似政策文件，多環繞在 GDP 或進出口的增長，以及其他只有經濟或貿易專家才看得懂的技術術語。GDP 成長跟每個國民生活有何關聯？廠商免除關稅的意義為何？毫無熱度的政策說明，就只能換來冷冰冰的社會回應。
- 五、最後還是回到美豬議題上。萊克多巴胺到底能否按國際標準訂殘留值，雖然是起因於 TPP 等貿易爭議，但更深層的意義，乃在於政府能否建立讓消費者、養豬業及美國都信服接受的評估結果。特別是食安問題，如何參考日本、歐盟等國經驗，加速建立具有公信力的科學評估機制，擺脫目前口水戰的民粹主義，絕非只是為了解決貿易爭端，而在給台灣社會一個值得信賴的食品安全環境。若只是用「應付」思維回應，美豬後還會有歐豬、台豬等層出不窮的食安爭議，只會繼續消耗掉政府的公信力，大家生活卻沒有改善，這才是典型的雙輸局面。

（三十）本院許委員淑華，鑒於美國國家航空暨太空總署（NASA）日前公布了一項數據，今年全球陸地和海洋表面的 2 月均溫，比 1951 年至 1980 年的 2 月均溫高出攝氏 1.35 度。此史無前例的氣溫升幅，打破多項月溫紀錄，促使專家紛紛就氣候危機提出

警告。我國身為世界地球村的一員，即使因客觀條件無法參加《聯合國氣候變化綱要公約》（UNFCCC），也非《京都議定書》的締約國，但在善盡地球村一分子之責任與義務上，要求行政院應責成所屬在全球降低溫室氣體排放議題上對接軌聯合國制定永續發展目標的世界倡議，並積極致力推動各項減碳工作。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國國家航空暨太空總署（NASA）日前公布了一項數據，今年全球陸地和海洋表面的 2 月均溫，比 1951 年至 1980 年的 2 月均溫高出攝氏 1.35 度。此史無前例的氣溫升幅，打破多項月溫紀錄，促使專家紛紛就氣候危機提出警告。對照去年在巴黎舉行的全球氣候峰會，才提出抑制溫室氣體排放的計畫，包括 10 年內讓化石燃料驅動的世界經濟轉型等對策。地球村的所有成員，勢須更積極從根本解決氣候變遷招致人類生存迫切危機問題，絕對沒有迴避或猶豫的空間。
- 二、環視全球，在工業革命後，各國基於經濟發展所帶來的龐大利益著眼，碳排放量不斷快速增加，形成溫室效應；此效應不但影響氣候變遷，更已造成地球生態與環保的重大浩劫；聯合國警覺氣候日趨異常，已成為全世界共同面臨的最大挑戰之一。2009 年 12 月於哥本哈根聯合國氣候會議，各國同意以工業化之前地球平均溫度為基準，限制地球均溫不得超過攝氏 2 度。據此目標，全球的溫室氣體排放量自 2020 年起就不得再增加，且須在 2050 年前減至 1990 年水準的一半。惟多數國家雖深知減碳議題事關重大，但談了 20 多年如何共同澈底解決氣候變遷問題，始終難有具體進展。
- 三、然不可諱言地，全球暖化引致的環境惡化現象，早已不留情地襲擊了全球的每個角落。科學家由此推論「氣候改變是由人類活動所導致」，並稱之為「人為的氣候改變」。在不斷溫度增量下，導致包括洪水、旱災、熱浪、颶風、颱風、龍捲風、地震、海嘯和火山爆發等極端氣候事件更頻繁，危害性日增。此外，相關發展也造成南、北極冰融化、海平面上升、河流流量減少、濕地消失、土地沙漠化、疾病肆虐及物種滅絕等嚴重後果，此亦逐漸成為國際間為爭奪生存資源衝突風險的變數。
- 四、事實上，氣候變遷所帶來的影響是全面性的，沒有一個國家可以全身而退。據統計，平均每年約有超過 60 萬的死亡人數與氣候變遷有關，其中 9 成 5 發生在已開發國家。政治層面也將出現「氣候難民」，恐衝擊大洋洲與馬爾地夫等島國及其鄰國的區域現狀。糧食價格預計在 2030 年再上漲 5 至 6 成。另外，美國研究機構所發表的報告也指出，若目前地球暖化的趨勢繼續下去，未來全球將升溫攝氏 4 度，海平面上升將淹沒大片陸地，涵蓋 6 億多人的居住範圍，包括太平洋的許多島國、以及中國大陸的上海、天津、香港，乃至印度、越南、菲律賓、孟加拉、美國佛羅里達州、新加坡、東京和四面環海的臺灣恐怕也會受波

及。對此，聯合國及國際學者專家亦一再提出警告，若各國不儘快採取一致行動，一旦氣候變遷失控，人類終將自食惡果。

五、為了拯救地球的永續生存，在聯合國與各國支持下，於 1990 年 4 月 22 日催生了國際性的世界地球日活動。盼藉由這個極具代表性的日子，喚醒世人對保護生態環境的重視；直到去年底，在法國巴黎召開的氣候峰會，全球 195 個國家終於同意簽署《巴黎協定》，訂定本世紀前全球均溫上升不超過 2℃、並將不超過 1.5℃列為共識。另世界各國也極力推動各種綠能產業、發展再生能源，就是為了追求人類的永續生存與發展，期降低各種污染與溫室氣體排放量。

六、我國身為世界地球村的一員，即使因客觀條件無法參加《聯合國氣候變化綱要公約》（UNFCCC），也非《京都議定書》的締約國，但在善盡地球村一分子之責任與義務上，尤其是在全球降低溫室氣體排放議題上從未置身事外，仍積極致力推動各項減碳工作。例如，我國溫室氣體減量「國家自定預期貢獻（INDC）」報告，設定 2030 年溫室氣體排放量減量 50%，比韓國的 37%更嚴格。不僅是向國際傳達我國對於溫室氣體排放減量的承諾，更顯示出對珍愛地球的堅定決心；另在《104 年國家發展計畫》也明列「環境面」的政策主軸，包括深化節能減碳成效、調適氣候變遷與災害防治能力，以維護環境及生態，強化區域均衡發展等。我國可謂以具體的作為，對接軌聯合國制定永續發展目標的世界倡議，不餘遺力地善盡世界公民之責。

（三十一）本院許委員淑華，鑒於今年台灣流感疫情創新高，而重症死亡人數更超過百人，是五年來最高。同時，這也同時引發了關於急診室爆量壅塞，醫療儲備量不足等台灣醫療體系長期的隱憂。然而防治與控制流感，只憑藉「快篩」和「抗病毒藥物」可能成本效益非常有限。要求行政院責成所屬衛生主管機關，從最基本的疫苗防疫網的建立，到長期懸而未解的健康照護體系的重構，才是需要確實積極推動的工作。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、今年台灣流感疫情創新高，而重症死亡人數更超過百人，是五年來最高。同時，這也同時引發了關於急診室爆量壅塞，醫療儲備量不足等台灣醫療體系長期的隱憂。諷刺的是，當流感的快速篩檢已經幾乎成了每個診間的必須診斷工具，而流感抗病毒藥物的發展，也成為治療和預防重症的標準處置之際，竟然流感的疫情與重症發生率仍然如此高。問題到底在哪裡？

二、光憑藉流感的「快篩」和「抗病毒藥物」，絕對不是有效的答案。首先，我們先來檢視「