

人看其是中共對蔡英文的「溫柔暗示」，因中共這次並不是拔掉我方的邦交國，而是和一個早已和我斷交的國家去建交，手段相對溫和。

三、無論如何詮釋，這個建交事件仍頗讓人感覺，當前兩岸關係態勢是難以捉摸的，也是隨時可能出事的。新政府宜以審慎態度，深入探索當前中共方面對台的政策思維，並細心梳理出其脈絡，作為新政府訂定兩岸政策方針的重要參據。

四、再者，回看大陸剛閉幕的全國人大與政協「兩會」，發現其也給兩岸關係之穩定，創造了契機。主要是大陸國家主席習近平，在兩會剛登場時的一番對台談話，頗蘊含深意。當時習近平表示，承認九二共識的歷史事實，認同其核心意涵，兩岸雙方就可以保持良性互動。他另外說到，大陸堅決遏制台獨，絕不讓國家分裂的歷史悲劇重演等。

五、其次，大陸這次兩會，審查通過了「十三五規劃綱要」，其中的兩岸關係專章，內容比以往十二五規劃綱要同一專章更為豐富，而為兩岸關係增添了發展空間。以往十二五規劃兩岸專章，係著重表述對台經濟交流合作的政策部署；至於新的十三五規劃之該專章，則除了一如舊貫呈現對台經濟交流合作方針外，另新增了「加強兩岸社會人文交流」的主張，其中的亮點，是要加強兩岸基層和青少年交流，讓更多台灣普通民眾、青少年和中小企業在交流合作中受益。這充分顯示，大陸中央在未來的「十三五期間（2016 年至 2020 年）」之內，將要加強聯結台灣社會，以大幅深化兩岸關係。這是台灣方面所欣見的政策方針，其將得到台灣多數民眾的認同及響應，且能正面影響我方新政府的兩岸政策規劃。

六、我們更希望當事的民共兩黨，在未來兩個月，能分頭努力擴大雙方的公約數。民進黨方面，應儘量擴大中華民國憲法的法理效力涵蓋範圍，使其能及於台灣和大陸兩地。中共方面，則有必要儘量寬鬆九二共識定義，來「鼓勵」民進黨進一步調整其兩岸政策路線，以更加貼近九二共識。民共雙方果能如此「同向而行」，則未來兩岸關係態勢將是讓人放心的，相信這也是兩岸民眾最想看到的局面。

（三十六）本院許委員淑華，鑒於國內「少子化」緣故，國內有些學校裁併或退場，閒置的學校若能充分利用，改建成銀髮村，其生活與休閒機能，應不會比商業性的老人公寓遜色。建請行政院配合《長期照顧服務法》通過，國內也應培養更多安養照護人才，讓老人安養制度更上軌道。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、「全球老化觀察指數」報告指出，全世界六十歲以上人口，到二〇五〇年前將增加到二十億以上，也就是當時人口的五分之一，人口老化問題日漸嚴峻，各國照顧高齡國民的方式來越受重視，銀髮族對養老設施的需求也更加殷切。

- 二、美國主要養老方式，包括老年公寓、「半託」養老機構、社區互助的居家養老。日本將養老設施分為短期居住型、長期居住型、療養型、健康恢復型等多種，其中由政府在全國興建的健康恢復型養老設施約三千一百處，老年療養醫療設施約三千七百處，由企業經營的商業性質養老院則超過二千家，構成了完整的養老體系。
- 三、德國老人通常選擇入住專業護理養老院，這些養老院的硬體設備與管理都很進步。近年來興起一種「共居」的養老方式，一些害怕孤獨又不願住進養老院的老人，自己組成一個小天地，共同分擔家務，一起參加社交活動，生活過得更充實，也能享受到家的溫馨。還有所謂的「多代屋」，讓不同年齡層的人住在一起，針對老人做「陪護式」居住。
- 四、台灣從一九九三年步入高齡化社會後，人口老化不斷加速，戰後「嬰兒潮」世代也步入退休養老階段，預估到二〇二五年，每五人就有一名老人。很多企業財團看好龐大的銀髮商機，紛紛投入養老市場，目前台灣出現許多銀髮養生宅，雖然保證金與每月管理費「貴杉杉」，但排隊等候入住者仍大有人在。

（三十七）本院許委員淑華，鑒於國際經濟不景氣，許多國家出口不順暢，各國都希望能以國內市場來帶動有效需求，除了提振民間消費以外，重要的是希望國內企業能夠增加投資，一方面可以立即增加有效需求，另一方面，也可以提高勞動需求，降低失業。建請可以考慮安倍政府的做法，把通貨膨脹率目標訂在每年 2%，讓企業有更多獲利的機會，進而未來比較容易提高薪資；否則，台灣經濟一直停滯，薪資也不容易提升，而陷入長期的低度成長循環。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、薪資具有僵固性，短期之內是不容易變動的，向上調整固然不易，往下調整也同樣不容易。因此在物價上漲的時候，由於企業收益增加，但是薪資不動，所以企業的利潤增加，因而帶動投資，擴大勞動需求，從而再帶動薪資。也就是說，勞動需求是一項引伸性的需求，只有當企業有利潤的時候，才會增加聘僱員工，然後才有機會提高薪資。換句話說，溫和的通貨膨脹不但對企業有利，對於整體經濟成長也是有利的；相反的，如果出現通貨緊縮，企業產品的價格下跌，在薪資不容易調降的情況下，造成企業虧損，下一年度就會開始減少僱用人員，於是薪資開始下跌，失業率就會增加，所以通貨緊縮就有可能造成經濟不景氣，當然不利於經濟發展。
- 二、近年以來，由於國際經濟不景氣，許多國家出口不順暢，各國都希望能以國內市場來帶動有效需求，除了提振民間消費以外，重要的是希望國內企業能夠增加投資，一方面可以立