

專案質詢

9-1-4-0090

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 3 月 9 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於主計總處今年經濟成長預估，由去年底預測的 2.32%調降至 1.47%。年前台南的地震震出了台灣的許多問題，讓人民感受土壤液化及建築安全的危機。我們要提醒政府，可以將此危機化為經濟成長的動力，透過幫忙建築物補強及都更公共建設投資，達成「防災」及「促經濟」的雙贏成效。建請行政院，應該建立全國土地改善專案小組，集合國內地質、工程專業人員，由政府主導，評估全國可能發生土壤液化地區，排定優先順序，利用民間力量搭配公共支出建設，逐步改善解決惱人的問題。對於都市更新，應編列公共支出預算，搭配容積獎勵上限適當放寬，都市更新才有機會在全台推動。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主計總處大砍今年經濟成長預估，由去年底預測的 2.32%調降至 1.47%。這是國內各大經濟機構中最悲觀的預測，可能是因為最慢公布、資料最齊全才做出最壞預測，今年台灣經濟情勢真的很不樂觀。困頓不代表絕望，其實台南大地震震出的建築物補強及都更需求，有機會成為救經濟錦囊法寶，就看政府有沒有足夠的魄力、決心和執行力。
- 二、按照凱因斯的理論，從需求面來看國內生產毛額（GDP），可以拆解為民間消費、投資、政府支出與淨出口四大塊。近年政府支出在追求效率與撙節原則下，人事經費及政府花費受到嚴格控制，消費、投資、出口就成了拉動經濟的三駕馬車。去年國際經濟情勢不好，油價大跌，影響我國兩大產品電子、石化的銷售，出口造成除了 1 月份是正成長，其他 11 連黑。今年預測行動裝置銷售大幅減緩，中國大陸紅色供應鏈電子產品市占再逐步增加，加以傳統產業產能過剩，增添我國出口競爭壓力，出口衰退狀況仍難以逆轉。
- 三、出口產業不好，連帶衝擊內需。造成去年有些科技公司都放了無薪假，也造成民眾無力消

立法院第9屆第1會期第4次會議議案關係文書

費、有錢人不敢消費現象。民間消費成長率只有 2.28%，年占比 GDP 跌到 52.22%，今年成長率更下修只有 1.36%，年占比 GDP 只剩 51.56%。比起先進國家的 6 成，我國的高點 56% 確是嚴重警訊。三駕馬車中現在唯有投資可以救經濟。的確，航空業者今年將擴大購機，部分電子業者資本支出遞延至今年，以及為維持製程領先及搶占物聯網、智慧應用等商機，半導體及相關業者高階產能投資可望續增。但營建工程投資因房市降溫而續呈疲弱，油電等公營事業成長本來就不易，整體投資成長力道還是有限。回想 1970 年代石油危機，造成世界經濟衰退，台灣卻有一枝獨秀的成長，當時十大建設功不可沒。可是台灣已是成熟經濟體，政府也在財政困窘及擔心蚊子館效應下，不敢貿然大舉做公共建設投資。然而經濟沒有增長，民眾所得也就無法再上一層樓，消費就會持續衰退，經濟陷入衰退陷阱。

- 四、年前台南的地震震出了台灣的許多問題，讓人民感受土壤液化及建築安全的危機。我們要提醒政府，可以將此危機化為經濟成長的動力，透過幫忙建築物補強及都更公共建設投資，達成「防災」及「促經濟」的雙贏成效。眾所周知，液化嚴重的地區，在沒發生地震前，土壤強度還是很高，甚至可以蓋房子，但只要遇到強震的搖擺，恐怕一瞬間建築物就傾斜或下陷。此次台南災情如此慘重，很可能就是這個原因。其實，土壤液化並非無法補救的問題，早年國道一號中山高濱江街段也是土壤液化容易發生的地區，後來藉由工程技術做了地質改良，迄今沒有發生問題。
- 五、但土壤液化的改善不是一般民眾可以自行解決的，專家指出，土質的補強及補救技術相當專業，必須先由專業技師現場評估，了解地下水文資料、辦理地質鑽探，甚至做土壓力分析和動態分析等，才能獲得有效的改善，部分民眾自行灌水泥的作法，很可能完全是做白工。而且土地改善所費不貲，高液化區改善所需的費用，恐怕會比全村遷移還來得多，一般民眾沒辦法承擔。
- 六、另外，台灣有許多老舊的建築，事實上都已超過使用年限，都市更新的落實迫在眉睫。更新重建後的新建築，不論是耐震程度或防火的效果，均較更新前的老舊建物來得好。問題是目前台灣不佳的經濟現況來看，多數的小老百姓是不可能拿幾百萬出來蓋新房，而建商必須有一定的利潤才願意參加都更案。專家推估，房價要 35~40 萬以上建商才會有利可圖。也就是說，目前全台恐怕只有大台北部分地區才有條件推動都更，其他中南部地區是絕無可能。