

能穩健的採行正確、可行的教育行政手段。千萬不要政治正確、民氣可用，使得教育陷入意識形態或民粹改革的漩渦之中。教育乃百年大計，十年樹木、百年樹人的工作，應盡量讓教育在穩健、樸實、創新，先立、可行、再破的正確理念下，為學生增值賦能，發揮潛能，以提升國家整體教育力和全民核心素養。

（十七）本院黃昭順委員，針對企業放無薪假人數又見新高，要求政府應主動積極設法遏阻，確保勞工權益。據勞動部日前公布最新實施「無薪休假」事業單位統計數字，截至本（105）年 2 月 1 日昨天止共 42 家、1,346 人實施，比上一期增 5 家、人數增 166 人。本席具體建議政府應考慮實施課徵「企業道德捐」，合併實施取消企業租稅優惠，有效反制企業假藉成本考量，對員工任加施行無薪假措施，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、據勞動部日前公布最新實施「無薪休假」事業單位統計數字，截至本（105）年 2 月 1 日昨天止共 42 家、1,346 人實施，比上一期增 5 家、人數增 166 人。且據市場人士透露，仍有不少企業藉年後景氣未見明顯復甦，除預備仿效施行員工無薪假措施外，更有少數經營狀況不佳企業打算以漸進方式無預警宣布關廠倒閉，本席要求行政院和經濟部、法務部等單位應密切注意！
- 二、尤有進者，根據官方數據統計指出，本（2016）年全國企業可退休人數保守估計超過 33 萬人，以目前現有的退休準備金規模看來，恐怕還積欠高達 1,900 億元之譜，退休金缺口之大實超乎各界想像，無怪乎外界一直以來質疑勞退金等即將破產，愈晚退休者將可能領不到退休金云云。如此惡化的勞退金缺口同樣造成不少企業營運上的壓力，相對之於員工權益而言，形同不定時炸彈，有關應予正視，如屬無稽之談，更應立即澄清。
- 三、國內企業假藉各種理由要求員工放無薪假，實已到了可惡的氾濫境地，若不及時有效遏阻，無薪假的後續衝擊以及對經濟成長的牽絆勢將更為惡化。因此，本席主張企業實施無薪假人數累積達 50 人者，政府應針對該企業年營業額課徵 20%「企業道德捐」，同時合併取消該企業所有依法享有之任何租稅優惠，除期藉以維護善良資方永續經營外，並盼有效藉此收斂不肖企業的投機與不仁經營心態！

（十八）本院黃委員昭順，針對或許因為即來的政黨輪替影響，近期大陸來台旅客已有大幅減少趨勢，未來政府近有芻議，擬將開放東協十國人民「入境免簽證」的優惠措施，從雞蛋不要放在同一個籃子裡的理論，分散風險做法是正確的。但從現實面看，

開放免簽追求的並非數大就是美，而必須考慮安全、對等、效益及我風險管理的能力。例如，日本僅對新加坡、汶萊、馬來西亞及泰國等四國實施 90 天的免簽，其他國家則無，究因為何？據勞動部統計，目前在台行蹤不明外勞高達五萬人，佔所有外勞總人數的 10%，情況難稱輕微。故若貿然全面開放東協十國免簽，不但可能加重外勞偷渡、逃跑和非法打工的亂象，更可能造成恐怖分子入境管制上的漏洞。爰此；本席建議；在免簽政策上要「戒急用忍」，先行全面深入評估與考量，不但要參照日韓等國的先例，更要在台灣特殊政治環境下取得對等的尊嚴；同時在「積極開放」東協觀光客來台時，要對外勞及可能的恐怖分子出入境進行「有效管理」。否則，只會在分散市場風險的同時，為台灣帶來新的危機，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、2016 年 520 政黨輪替已是事實，未來政府為因應陸客驟減的可能，擬以開放東協 10 國免簽，及「新南向政策」以為對策，不可諱言；東協消費市場逐漸爆發，有利我國重啟南向政策，政府應該有計畫擷取以往投資東南亞失利的經驗，提供台商投資參考，並提出鼓勵性政策誘因，台灣新住民的力量亦可有計畫地善用，有完整規畫方案付諸實現，或許有機會提高台商與東南亞經濟合作的意願。但不應刻意排斥反須善用大陸與東協之間的經濟整合利基，並善用大陸一帶一路資源，或可大大提升「新南向政策」成功的機率。
- 二、單就數字看，東協十國的總人口高達 6 億，雖只有大陸 13 億人的半數，但以台灣每年 1,000 萬人次觀光客的淺碟觀光市場來看，卻是相當龐大的紅利。另外，開發新市場、促進觀光客來源多元化，這不但有助於分散市場的風險，也可以健全我國的觀光市場，確實可以降低目前對陸客的過度依賴。另從政治上看，台灣近二、三十年來，不斷地在「西進」與「南向」之間游移，重複不斷擺盪，卻總是無法充分落實，若未來政府真有心舊灶重啟或兩路並進，利用「西進」與「南向」的互補作用取得成果，實應再深入評估。
- 三、是否要全面開放東協十國免簽，必須要考量以下三項因素：
 - (一)是全面開放抑或部分開放。東協十國的經濟發展程度不一，有人均所得超過 4 萬美元也有不到 1,000 美元的國家。因此，其他先進國家對於東協各國的免簽優惠，並不是全面開放，而是視國情而異。
 - (二)是要積極開放或要有效管理。近期馬來西亞、印尼及泰國等地區分別出現多起伊斯蘭恐怖攻擊事件，我國若貿然全面開放東協十國免簽，不但可能加重外勞偷渡、逃跑和非法打工的亂象，也可能造成恐怖分子入境管制上的漏洞。
 - (三)是互惠對等或是最惠國待遇問題。在東協十國當中，僅新加坡、馬來西亞及印尼給予

我國國民入境免簽待遇，其餘國家則需要簽證。在這種不對等的情況下，我國是否要片面給予東協十國全面免簽，有待斟酌。

總之；分散市場是必要的，不過度依賴陸客也是正確的，開拓台灣觀光客的新市場很重要；但不應流於意識形態，更不要過度片面美化，而忽視國際政治的現實，才是對台灣觀光產業整體發展正面提升的正確態度！

（十九）本院黃委員昭順，針對景氣寒冬引發不肖人士諸多新興詐騙手法，藉投資人需款急切或想快速獲利心理，假「精準專業團隊」名義，主動熱心提供投資人「必漲飆股」，連月來已造成不少股市投資人上當，損失鉅額財產，要求有關當局應即全面追查究竟並揪不法，俾還給自由市場純淨有秩序之投資環境，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟寒冬，詐騙集團犯罪行徑更形囂張，手法不斷推陳出新，連月來更將詐騙伎倆伸入股市，以隨機撥打電話方式找上股市投資人，主動以「精準專業團隊」名義，熱心提供投資人「必漲飆股」，且要求投資人必須先行匯款後再告知股票名稱和代號，投資人由於近幾月股市行情低迷，套牢慘重，損失不貲，面對詐騙集團天花亂墜術語與保證後燃起憧憬，不少人誤信而依照詐騙集團指示匯出鉅額金錢，結果不但血本無歸，甚至再度遭受嚴重套牢厄運，景況淒慘！
- 二、上端現象似已在市場持續發酵當中，且詐騙集團歹徒近來行徑更囂張妄為，不但犯罪經營企業化，還擴大雇用車手約地點、時間當面向投資人取款，同時交付飆股明牌，俟投資人下單感覺有異欲進一步聯繫時，對方電話不是空號就是無法接通，令受騙上當的投資人欲哭無淚，徒喚奈何！有人還因此罹患憂鬱症，甚至企圖輕生！
- 三、本席憂心投資人因為長期虧損，一心想選中飆股反敗為勝，因此對於詐騙集團兜售飆股較無防備之心，甚至被詐騙集團聘雇之客服專線小姐甜美聲音所迷炫，爰此要求法務部、檢調、警政機關、財政部金管會等單位組成「股市詐騙聯合專案追緝小組」，全面查緝以揪不法，若查屬實並應速審重判以儆效尤，俾還給證券市場純淨投資環境和紀律，以保障投資大眾財產和權益！

（二十）本院黃委員昭順，要求政府全面檢測山坡地住宅及週邊工業區，以確保民眾生命財產和建物結構安全，避免導致類似早期林肯大郡土石流，及這次大陸深圳工業區山崩悲劇發生，特向行政院提出質詢。