

專案質詢

9-1-3-0065

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 3 月 2 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對或許因為即來的政黨輪替影響，近期大陸來台旅客已有大幅減少趨勢，未來政府近有芻議，擬將開放東協十國人民「入境免簽證」的優惠措施，從雞蛋不要放在同一個籃子裡的理論，分散風險做法是正確的。但從現實面看，開放免簽追求的並非數大就是美，而必須考慮安全、對等、效益及我風險管理的能力。例如，日本僅對新加坡、汶萊、馬來西亞及泰國等四國實施 90 天的免簽，其他國家則無，究因為何？據勞動部統計，目前在台行蹤不明外勞高達五萬人，佔所有外勞總人數的 10%，情況難稱輕微。故若貿然全面開放東協十國免簽，不但可能加重外勞偷渡、逃跑和非法打工的亂象，更可能造成恐怖分子入境管制上的漏洞。爰此；本席建議；在免簽政策上要「戒急用忍」，先行全面深入評估與考量，不但要參照日韓等國的先例，更要在台灣特殊政治環境下取得對等的尊嚴；同時在「積極開放」東協觀光客來台時，要對外勞及可能的恐怖分子出入境進行「有效管理」。否則，只會在分散市場風險的同時，為台灣帶來新的危機，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、2016 年 520 政黨輪替已是事實，未來政府為因應陸客驟減的可能，擬以開放東協 10 國免簽，及「新南向政策」以為對策，不可諱言；東協消費市場逐漸爆發，有利我國重啟南向政策，政府應該有計畫擷取以往投資東南亞失利的經驗，提供台商投資參考，並提出鼓勵性政策誘因，台灣新住民的力量亦可有計畫地善用，有完整規畫方案付諸實現，或許有機會提高台商與東南亞經濟合作的意願。但不應刻意排斥反須善用大陸與東協之間的經濟整合

立法院第9屆第1會期第3次會議議案關係文書

利基，並善用大陸一帶一路資源，或可大大提升「新南向政策」成功的機率。

二、單就數字看，東協十國的總人口高達 6 億，雖只有大陸 13 億人的半數，但以台灣每年 1,000 萬人次觀光客的淺碟觀光市場來看，卻是相當龐大的紅利。另外，開發新市場、促進觀光客來源多元化，這不但有助於分散市場的風險，也可以健全我國的觀光市場，確實可以降低目前對陸客的過度依賴。另從政治上看，台灣近二、三十年來，不斷地在「西進」與「南向」之間游移，重複不斷擺盪，卻總是無法充分落實，若未來政府真有心舊灶重啟或兩路並進，利用「西進」與「南向」的互補作用取得成果，實應再深入評估。

三、是否要全面開放東協十國免簽，必須要考量以下三項因素：

(一)是全面開放抑或部分開放。東協十國的經濟發展程度不一，有人均所得超過 4 萬美元也有不到 1,000 美元的國家。因此，其他先進國家對於東協各國的免簽優惠，並不是全面開放，而是視國情而異。

(二)是要積極開放或要有效管理。近期馬來西亞、印尼及泰國等地區分別出現多起伊斯蘭恐怖攻擊事件，我國若貿然全面開放東協十國免簽，不但可能加重外勞偷渡、逃跑和非法打工的亂象，也可能造成恐怖分子入境管制上的漏洞。

(三)是互惠對等或是最惠國待遇問題。在東協十國當中，僅新加坡、馬來西亞及印尼給予我國國民入境免簽待遇，其餘國家則需要簽證。在這種不對等的情况下，我國是否要片面給予東協十國全面免簽，有待斟酌。

總之；分散市場是必要的，不過度依賴陸客也是正確的，開拓台灣觀光客的新市場是很重要的；但不應流於意識形態，更不要過度片面美化，而忽視國際政治的現實，才是對台灣觀光產業整體發展正面提升的正確態度！