

專案質詢

9-2-1-0119

立法院議案關係文書 中華民國105年9月7日印發

案由：本院許委員淑華，針對三年一度的國際民航組織（ICAO）大會將於九月二十七日開始舉行，政府已向 ICAO 秘書處提出參加申請。無論 ICAO 如何處理我參與大會的申請案，實皆反映兩岸關係的現況，要求行政院注意後續發展並審慎研擬因應之道。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、三年一度的國際民航組織（ICAO）大會將於九月二十七日開始舉行，政府已向 ICAO 秘書處提出參加申請，外交創友邦助我爭取參與機會，陸委會則呼籲兩岸在彼此善意之下協商此事。政府就任兩個多月來，兩岸正式溝通已呈現停擺狀態，而大陸方面依舊堅持「九二共識」，蔡政府能否如其所願參加 ICAO 大會，將再度考驗兩岸關係。
- 二、二〇〇九年起我以「中華台北」名稱、以「觀察員」身分參與世界衛生組織（WHO）大會（WHA），二〇一三年我以「中華台北」名稱、以「特邀貴賓」身分參與 ICAO 大會，是二〇〇八年馬英九擔任總統之後，台灣參加國際組織的兩大突破。WHO 和 ICAO 同屬聯合國經濟及社會理事會（ECOSOC）系統的專門機構，我能以非聯合國會員國參與 WHA 與 ICAO 大會，實屬不易。
- 三、但是，在新政府當家之後，台灣參與這兩項活動已出現質變，甚至還恐發生量變。政府在一五二〇就職之前，早在四月份就開始擔心能否收到 WHA 邀請函。最後雖然在五月上旬馬政府衛福部收到邀請函，但有別於以往，今年邀請函提出了聯合國二七五八號決議，以及 WHO 二十五點一號決議。由於今年 WHA 是在蔡政府就任之後舉行，WHA 之邀請函無異於將了蔡政府一軍。
- 四、聯合國二七五八號決議和 WHO 二十五點一號決議，都是大陸方面所主張的「一個中國原則」。在馬政府時期，台灣收到的 WHA 邀請函均未提及這兩項決議，原因相當簡單，即馬政府與大陸方面都遵守「一個中國，各自表述」的「九二共識」，我方堅持我方所主張的「一中原則」，大陸方面予以尊重，無須要求國際組織在邀請函上畫蛇添足。

立法院第9屆第2會期第1次會議議案關係文書

- 五、馬政府在我方主張的「一中原則」之下，以「中華台北」名稱參與 WHA 年會和 ICAO 大會，動輒遭到綠營批為遭大陸矮化。但蔡政府執政之後，WHA 邀請函上寫的兩項「一中原則」，都是大陸方面所主張的「一中原則」，蔡政府卻吞了下去，由衛福部長林奏延出席，這才是綠營必須譴責的遭大陸矮化。同時，這也是台灣參與國際活動的質變。
- 六、在政府向 ICAO 提出申請之後，首先必須觀察的是，WHO 秘書長陳馮富珍和 ICAO 秘書長柳芳都是大陸籍，WHA 邀請函中提出兩項大陸主張的「一中原則」，柳芳也大有可能依樣畫葫蘆。若然，且蔡政府仍派員與會，則質變深化。若然，但蔡政府不派員與會，則我參與國際活動即發生量變。
- 七、其次必須注意的是，ICAO 是否會循三年前之例向我發出邀請函。ICAO 規章中，並無「特邀貴賓」的身分，正如當時民航局長沈啟所言，「是很有創意的做法」。換言之，這種「創意」能否成為「慣例」，恐是今年台灣能否獲得邀請的關鍵之一。如果今年 ICAO 不延續此一「創意」而不發邀請函，則不但我參與國際活動發生量變，還得憂慮明年 WHA 是否使量變擴大。