

相對輕忽環保規範趨嚴可能衝擊火力機主運轉。參據台電公司現有 50 部火力發電機組，半數以上機齡超過 20 年，空汙排放已相對落後法規標準，造成火力發電廠為配合空汙改善而降載之情事發生，因而影響發電效率，相對於原本台電機主改善計畫，實是本末倒置。

三、目前我國水力發電量占比雖僅約 3% 上下，然而水力發電成本低、低汙染、低碳排，且若水量充足，其穩定性與可調度性均遠優於風力及太陽能。惟我國發電用途之水壩（庫）淤積嚴重，發電效率不如預期，且多數水力發電機組老舊，恐影響發電能量。查台電公司管理發電用途之水壩（庫）之 20 餘座水壩（庫），整體有效容率僅為 58.16%。

四、行政院雖於 99 年 6 月 23 號核定「智慧型電表基礎建設推動方案」，該方案將低壓智慧型電表推動時程分為四個階段，預計投入 318.67 億元，且在 2030 年達成低壓智慧電表廣泛運用之目標。我國雖目前已完成高壓以上用戶 2 萬 4,620 戶之智慧電表裝置作業，惟低壓用戶部分僅完成 1 萬戶，僅達到 104 年底預定期程之 0.99%。智慧電表裝置尚未普及，大幅限縮電力管理措施之推動與實施成效，亦不利再生能源發展，應予以檢討。

五、據行政院主計總處統計，103 年度工業部門電力消費占比 53.80%，惟國內生產毛額占比僅 34.21%，同年度服務部門電力消費占比 18.96%，生產毛額占比卻達 64.19%，顯示我國工業部門用電效率與產業附加價值遠不如服務部門，產業用電效率與轉型升級成效仍待加強。行政院責成所屬機關應研擬相關法令修正，以積極引導產業結構調整或升級，以提升產業用電效率。

（一三四）本院許委員淑華，鑒於新政府就任兩個多月以來，出口終於終止連 17 黑，稍微擺脫陰霾，但內需消費及投資持續低迷，經濟大環境仍表現不佳，要求行政院責成所屬相關機關應建立包容性成長的經濟成長觀來確定各項政策方針，並藉以調解爭議。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、新政府就任兩個多月以來，出口終於終止連 17 黑，稍微擺脫陰霾，但內需消費及投資持續低迷，經濟大環境仍表現不佳，由於時日已久，大眾漸趨習慣麻痺，大家對於經濟成長能否「保 1」的關心憂慮，似乎不若以往；倒是勞資爭議與年金改革爭議日日見諸媒體，牽動無數人心。低薪苦勞的勞動條件、受薪階級承擔絕大部分政府稅收、退休保障不足及職業間的不公平性等種種現象，使得台灣社會充滿嚴重的被剝奪感與階級、職業間的對立情緒。

二、今日的台灣，可說是既患寡又患不均。我們既希望改善勞動條件以鼓勵生育、提振內需消費，又擔心因此提高企業成本，影響生產與出口；我們既希望有可以帶來更公平分配的所得稅制，又擔心高稅率影響留才、攬才。種種矛盾，不一而足。台灣的經濟成長至此，已無可避免必須要調和這種種矛盾，為此，我們需要有一套具長遠性、永續性的經濟成長觀

，並據以凝聚全民共識，不因政黨輪替而有所改變。

三、一個逐漸進入已開發國家的經濟，不能僅為了產值、出口、利潤而努力，也須顧及利益的分配分享與人民未來發展機會的創造。這正是包容性成長的要義。包容性成長的概念，最早由世界銀行在 2006 年提出，強調經濟在快速、持續成長的目標下，必須同時可以創造具有生產力和優質的雇用條件。亦即，這樣的成長必須具有包容性，以保障人人可有均等獲得的機會。因此，包容性成長提供了全體與個體機會的增加與能力的強化，藉此在減少不均度的情形下推動成長。

四、過去，包含台灣在內許多開發中國家的經濟成長觀，都是在追求速效、對抗貧窮。包容性成長的觀念則提醒經濟成長過程的重點已經有所不同，未來必須從減少貧窮轉移至促進具有整體包容性的成長，重點在於創造人人可及的機會，以維持經濟的持續成長。

五、根據世界銀行的定義，在包容性成長下，經濟政策不應僅關心每人平均所得提高，也應致力於降低分配不均，因為所得與非所得不均度的提高，都是造成機會不均等的原因，也都可能危及經濟成長。其強調的不均度，不僅在傳統工資、所得等貨幣性的衡量，還包括非貨幣衡量的教育、健康、性別平權、政治參與、文化差異、社會地位等。說得庸俗些，就是「把每一個人當人看」。

六、在台灣，目前連可以貨幣衡量的所得不均度都仍在惡化，遑論非所得的不均度的降低。當我們爭論一例一休、七休一、基本工資等問題的時候，背景還是視勞動為生產投入要素的一環，在將本求利的前提下算計「合理的」勞動「成本」。政府的經濟政策，即使關心就業，多也僅止於「增加就業機會」的多寡；這些都還離包容性成長的觀念甚遠。睽諸近日最熱門的經濟新聞，在出口衰退減緩、新政府力促投資之下，今年全年經濟成長率「保 1」似乎又重燃希望，這固然不壞，但似乎是與勞動條件、年金改革相互獨立而平行的事件。這說明了我們的經濟成長觀仍屬傳統、老舊，尚未進化到包容性成長的境界。

七、要達成包容性成長，政府不能像過去一般自命為推動經濟成長的唯一要角，未來的政府，除了要開明活潑，更須與公民社會合作，與私部門及公民團體攜手，才可創造更繁榮的經濟成果，以同時解決寡與不均的問題。

八、近年來，包容性成長的觀念已在國際間蔚為風潮，這不啻是資本主義發展多年後，面對種種弊病的反思與解決之道。我們享受了多年的資本主義好處，卻也身陷其弊害中，已到不得不正視與解決的時候。如何建立包容性成長的經濟成長觀來確定各項政策方針，並藉以調解爭議，應是新政府無可迴避的當務之急。

（一三五）本院許委員淑華，鑒於行政院長林全即將端出他上任後的第一份經濟振興投資方案，這些新投資，究竟是否還是舊經濟時代的修橋造路計畫？然經濟振興，必然是以創造就業為核心，這是所有國家經濟政策的中心思想，因此要求行政院，