

專案質詢

9-2-1-0135

立法院議案關係文書 中華民國105年9月7日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於行政院長林全即將端出他上任後的第一份經濟振興投資方案，這些新投資，究竟是否還是舊經濟時代的修橋造路計畫？然經濟振興，必然是以創造就業為核心，這是所有國家經濟政策的中心思想，因此要求行政院，經濟振興方案，不能只有看似龐大的投資金額，沒有創造就業的目標，更要提出以創造就業為主軸的經濟振興方案。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院長林全即將端出他上任後的第一份經濟振興投資方案，報載林院長已經全面動員各部會主管的國營事業以及公股主導的企業，初步估計光是「填報」的16項投資案就有高達新台幣3,000億元的規模，此外，林全在向蔡英文總統報告明年的中央政府總預算案時，也將針對提升政府公共建設支出，在既有的預算架構下擠出數百億元的彈性空間。
- 二、林全的經濟振興方案到底是否有效，所謂國營事業的新增投資，到底有多少只是原定汰舊更新計畫的最新粉刷新版？這些新投資，究竟是否還是舊經濟時代的修橋造路計畫？這份振興經濟企劃書，與蔡英文競選總統時所提出的五大產業創新研發計畫，究竟是一體兩面，還是另闢新戰場？又或者在周休二日政策遭到重大挫折、勞工權利的呼聲達到歷史新高的現在，林全是否還能喚回已經如驚弓之鳥的資本家與外資？種種疑惑，林全內閣都必須要認真懇切地向社會大眾說明，必須要以具體的行動來爭取民眾的認同。
- 三、人民對於「經濟振興方案」的期望值實在不高，這跟喊出的幾百億元、幾千億元投資金額無關，而是以國營事業、公共建設為核心的經濟振興計畫，並無法解決台灣當下各行各業的所遭遇的問題。高喊這些看似巨大的投資計畫，不只無法對症下藥，甚至讓社會大眾發現，原來政府與人民的距離如此遙遠，遠到連頭痛醫頭、腳痛醫腳的能力都喪失了。
- 四、林全院長過去曾經在上市公司長期擔任獨立董事，有許多朋友都是企業界的領袖，如果這些朋友都跟林全院長說實話，那麼他必然會聽到，台灣經濟出現「一個國家，兩個世界」

立法院第9屆第2會期第1次會議議案關係文書

的奇特現象，例如台灣股市加權指數不斷創新高，龍頭企業如台積電的股價像青少年一樣天天長高，但是證券業卻哀鴻遍野，前十大券商裁員、縮減福利、甚至連號子的廁所都不供應衛生紙了，這種股市火熱、證券產業卻急凍的乖離走勢，過去從未見過。

五、再者，台積電從去年八月的低點每股 112 元起算，一年的期間股價大漲將近 60%，但是台積電的外資持股不斷增加，到了 8 月 6 日已經逼近 80%的股票都在外資手中，台積電最近發出 1,555 億元的現金股息，有 1,245 億元都進了外資的口袋，本國投資人不只沒有享受到股價上漲的好處，連股息都沒聞到香味。不只是台積電，股價再創新高的大立光，有 54% 股票在的外資手中，同樣也有肥了外國人、瘦了本國人，一個國家，兩個世界的現象。

六、政府對於金融產業的忽略，已經到了令人難以置信的地步，前朝政府把股市當成乳牛，天天擠奶卻不投資，換了蔡英文政府，還是同一批官員在做決策，對於證券業的困境充耳不聞，對於投資人則用肥外資瘦國人的租稅政策，逼著有錢的國人變身外資。至於中央銀行四度調降利率，更讓已經無利可圖的商業銀行走投無路，迫使保險公司的保費漲到無法做生意，六年以上的終身壽險保費，比二十年前上漲一至二倍，創下台灣有壽險產業以來保費最貴的歷史紀錄。

七、台灣雖然不能說是百業蕭條，眾多主流行業正陷入前所未見的寒冬，則是不爭的事實。例如從業人員眾多的大眾傳播事業，不論是電視台、報社、或是雜誌社，十個總經理有九個會承認正在遭遇強烈的緊縮壓力，電視廣告投放金額大幅下降、收視率下跌，過往還可靠著賣版權給大陸電視台或是網路視頻，來彌補台灣本業下滑的缺口，今年因為九二共識問題，所有電視台的節目全部遭到大陸封殺，平面媒體的緊縮更成了不可逆轉的惡性循環，原本靠著遇缺不補、嚴控成本苦撐的大眾傳播產業，可能很快就會爆發裁員潮。

八、房地產行業的緊縮也早就不是秘密了，房仲業的龍頭永慶房產集團董事長孫慶餘就說，房地產行業進入冰河期，今年底房仲業倒店家數將朝 50%邁進，預期將較高峰期少掉 3,000 家仲介業。事實上，房地產市場的凍結，對於政府的房產相關稅收已帶來顯著的衝擊，但是我們同樣看不到政府對於房地產有任何的對策，房屋稅制的調整不只牛步而且看不到章法，社會住宅口號喊得震天響卻不見具體政策，苦無業績的房仲經紀四處流竄，淪為不會在官員簽呈裡面出現的棄民。

九、經濟振興，必然是以創造就業為核心，這是所有國家經濟政策的中心思想，但是，我們政府的經濟振興方案，卻只有看似龐大的投資金額，沒有創造就業的目標，更糟的是，面臨史無前例景氣嚴冬的證券、金融、大眾傳播、房地產、觀光旅遊事業，每個行業都雇用了數萬、甚至數十萬從業人員，如果這些行業爆發裁員潮，不要說林全數字龐大的經濟振興方案將被丟入垃圾筒，恐怕連政權的安危都難以確保。