

委員會暫停執行此項命令並要求進行相關必要聽證，目前此項聽證還在進行中。

六、中國大陸反壟斷法執法機關之一的國家發展及改革委員會根據舉報在 2013 年 6 月對 INTERDIGITAL 啟動反壟斷調查，調查結果顯示，INTERDIGITAL 在與中國大陸企業的專利授權談判中涉嫌進行歧視性定價，實施壟斷高價。2014 年 3 月 INTERDIGITAL 向發改委提出消除涉嫌壟斷行為後果的具體措施，包括不將非標準必要專利與標準必要專利捆綁授權。考慮到調查期間 INTERDIGITAL 積極配合調查、提出的整改承諾措施能夠消除涉嫌壟斷行為的後果，發改委依據反壟斷法第 45 條規定，中止對 INTERDIGITAL 調查。

七、發改委在 2013 年 11 月對高通濫用在 CDMA、WCDMA 和 LTE 無線通訊標準必要專利授權市場及無線通訊終端基帶晶片市場的支配地位，實施壟斷行為進行調查，並在 2015 年 2 月認定高通濫用在無線標準必要專利授權市場和基帶晶片市場的市場支配地位，實施反壟斷法禁止的壟斷行為，因而裁罰 60.88 億人民幣罰鍰。高通不僅同意不提起救濟，還提出一整套的改正具結。

八、我國是唯一還沒有以競爭法規制標準必要專利授權作法的法域。據聞 2013 年左右，我國廠商就向公平交易委員會檢舉高通標準必要專利的授權作法有違反公平交易法之處。至今 3 年過去了，公平會迄未作成認定與處分，儼然成為東亞競爭法規制標準必要專利的缺席者！其實，公平會是亞洲第一個管制資訊通訊產業事實上標準必要專利授權行為的機關，國人如果不健忘，公平會早在 2001 年就認定飛利浦等在授權可錄式光碟片專利庫時就違法濫用市場獨占地位。

（一六四）本院許委員淑華，鑒於台灣半導體龍頭台積電公司，近來市值突破 1,500 億美元，擠進全球市值排名第 46 位，已相當接近英特爾、IBM 及思科等科技大廠，這是台灣企業史無前例的成就，相當值得喝采。資訊產業是台灣經濟的命脈，有台積電這種龍頭企業，對整個產業與經濟發展都有很大的帶動作用。建請行政院應有完善的產業政策，解開創新創業的束縛，讓更多資源得以投入。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、台灣半導體龍頭台積電公司，近來市值突破 1,500 億美元，擠進全球市值排名第 46 位，已相當接近英特爾、IBM 及思科等科技大廠，這是台灣企業史無前例的成就，相當值得喝采。台積電的成功，為政府研擬產業政策與企業深耕經營之道，都帶來諸多值得深思的課題。台積電的成功有三大要素，一是有卓越的創辦人張忠謀，從成立之初就立下挑戰世界的格局與決心；二是員工持續求新求變，不斷在技術上超前突破，才能持續精進並保持全球領先地位；三是早年政府為半導體產業擘劃紮實的產業環境，建立相關的財稅與資本市場

等配套政策，吸引眾多海外人才與資金匯聚，形成產業聚落。

- 二、這三項因素環環相扣，缺一不可，都是讓台積電脫穎而出的關鍵。不過，很多人談到台積電的成功，都會提到是政府政策資金幫了大忙，但若細究其原因，政府確實在初期幫上忙，但後續更多的是靠台積電自身的努力經營，這也顯示，企業領導人的決心與格局不僅彌足珍貴，更是企業出類拔萃的關鍵因素。
- 三、台積電的成功，提醒台灣不應妄自菲薄，即使小國寡民又缺乏市場，但企業家若能胸懷全世界，一樣可與列強一較高下。而在台積電樹立標竿後，可以再問，台灣能否再有第二個台積電？台灣要如何創造更多個台積電？對於第一個問題，台灣當然有可能培養出下個台積電，但會相當困難。台積電身處的半導體產業，是需要高資本、高技術密集的行業，當鄰近國家投入龐大政府資金建構產業鏈時，以台灣有限的資源，要再支持一家像台積電這種企業，的確相當不容易。
- 四、在全球資訊產業中，台灣目前還在許多領域擁有類似台積電的龍頭企業，這些隱形冠軍要衝到千億美元以上的市值，必須是在規模夠大的產業中，具備市占率很高及持續技術領先的優勢，若以這個原則來看，台灣要再誕生一家千億美元市值的企業，確實是很大的挑戰。
- 五、資訊產業向來是推陳出新，與其在成熟產業之中追求卓越企業，不如在全新的領域中培養出新的龍頭企業。資訊產業向來的法則就是，只要在創新領域中能夠掌握住新技術與新產品，都可能脫穎而出成為新一代的贏家，例如鎖定發展工業 4.0、創新物聯網應用，或結合大數據與雲端資料的分享經濟等，這些市場機會與規模都很龐大的新興產業中，必然有機會再培養出幾家夠大夠強的企業。
- 六、對於第二個問題，台灣要如何創造出更多個台積電？顯然答案就呼之欲出，台灣必須加緊耕耘各種創新領域，才有機會培養出更多新的台積電。而且，這種創新產業，勢必要從較小的市場規模開始，但是只要能夠培養出十家百億美元市值的企業，或一百家市值 10 億美元的企業，創造出來的效益，也都不下於一家獨占鰲頭的台積電。
- 七、回顧台積電的成長歷程，就是從一家不被看好的新創公司，逐步躋身成為主流的領導廠商。早年台積電提出晶圓代工模式時，市場疑慮也很大，甚至早期共同參與投資的股東也不看好，很早就出脫持股。在任何創新的產業領域中，走在時代前端的新產業，永遠都可能被主流排斥，而這也意味著，任何新產業都有風險，也必然面對質疑的聲音，政府在推動初期，需要更大的魄力與堅持。

（一六五）本院許委員淑華，鑒於國發會預測二〇一八年台灣將正式成為高齡社會，屆時六十五歲以上人口將超過總人口的百分之十四，到二〇六一年的台灣六十五歲以上高齡人口占百分之四十一。要求行政院應有效落實長照 2.0 規劃，並提前研議