

專案質詢

8-2-12-0940

立法院議案關係文書 中華民國101年12月5日印發

案由：本院黃委員昭順，針對今（101）年10月出口又下滑1.9%，累計1至10月出口衰退達3.7%，籲請政府正視台灣產業競爭力下滑的結構性問題。過去台灣出口一向在全球產業供應鏈上，扮演著中上游供應商的角色，如今出口持續衰退，已經使台灣在全球產業供應鏈的地位逐漸下降。如這樣的困境無法突破，即使全球經濟大環境回穩、外部需求增加，台灣的出口動能恐怕也難以有同步擴展。要扭轉此危機，唯有從提升台灣在全球產業供應鏈的價值與地位著手，加速吸引台商回台投資，運用創新加值產生競爭優勢，才是避免產業過度集中與活絡經濟的根本之道。為振興國家經濟發展，雖然行政院已經提出「三業四化」、「傳統產業維新方案」等等措施，希望促進民間投資。但是；非理性討論的環保意識與勞工障礙，如果始終未能妥適解決，則吸引重大投資以提高台灣產業競爭力的目標，終究仍是空談。以台塑六輕5期投資案為例，就是最好寫照，政府若無法有效處理類況，則「石化高值化方案」，勢將又變成一張空頭支票。另「台商回台投資方案」普遍面臨勞動力不足問題。政府如不能儘快突破現有外勞法規的僵固性，解決廠商投資所面對的困難，台灣就不可能提升全球產業供應鏈地位，更遑論扭轉出口衰退危機，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部公布的海關進出口貿易統計資料顯示，今年一至十月出口衰退達3.7%。出口出現負成長，固然可以歸咎於歐債危機和全球景氣低迷，但是台灣出口產品競爭力下降，恐怕是

立法院第 8 屆第 2 會期第 12 次會議議案關係文書

政府更應重視的一大警訊。就出口地區結構觀察，固然顯示台灣受到歐債危機直接之衝擊仍最大，但亦影響我對歐美出口成長，同時也間接拖累我對中國大陸出口衰減。下列趨勢頗值重視：

- (一)歐韓、美韓 FTA 生效，開始分階段降低出口稅率，使得我國產品在歐美進口市場競爭條件惡化，直接衝擊台灣產品價格競爭力。
- (二)就大陸市場而言，政府將台灣出口至中國大陸之比重逐年下降，雖解釋為「出口市場正朝多元化方向邁進，避免過於依賴中國大陸」。事實上，這種似是而非的說法，乃是對於台北產品在大陸市場之競爭力狀況，陷入錯誤的判斷而不自知。事實上 ECFA 早期收穫清單並未能扭轉台韓產品在大陸市場占有率消長，未來中韓自貿協定生效，台灣產業如何自處，尤其令人擔心。
- (三)台灣對中國大陸出口縮減，也凸顯出兩岸產業已經由垂直分工變成相互競爭的狀況。大陸自身產業進口需求持續下降，已衝擊台灣產業之生產與出口。

- 二、想要扭轉台灣出口衰退的困境，唯有從提升台灣在全球產業供應鏈的價值與地位著手，特別是應全面性檢討台灣各產業在美日歐等先進國家市場，以及在中國大陸市場的競爭消長狀況、目前與未來面對的競爭威脅。政府主管單位更有必要建立協助產業創新加值，及鼓勵企業在台灣發展新供應鏈的政策支援機制，協助各產業開發高值化的商業模式與投資機會，致力於協助各產業提升設計力、建構開放性的創新平台，提供中小企業創新加值所需的軟體或共通技術。以及加速吸引台商回台投資，運用創新加值產生競爭優勢，才是避免產業過度集中與活絡經濟的根本之道。
- 三、雖然行政院已經提出「三業四化」、「傳統產業維新方案」和「中堅企業躍升計畫」等措施，希望促進民間投資。但是，民間進行投資計畫過程中經常遭遇的環保與勞工障礙，如果執政當局始終未能協助解決，則吸引重大投資以提高台灣產業競爭力的目標，終究將淪為讓人感嘆的空談而已。以台塑為例，在國內斥資新台幣 2 千億元的六輕 5 期及 4.7 期高值化橡膠產品投資案，卻因為屢遭地方政府杯葛與環保署恣意提高環評標準，而落得灰頭土臉。行政院若無法儘快解決該爭議，則政府力推的「石化高值化方案」，又將變成一張空頭支票。
- 四、雖然政府已經啟動「台商回台投資方案」，但是有意申請的廠商普遍面臨勞動力不足問題。一方面因為願意投入生產線的年輕人不多，導致本勞招募不易；二方面因為現行法規規定企業須在設廠運轉 14 個月後，才能向政府申請外勞，也使企業無法獲得能滿足需求的外勞人數。這些問題均需政府儘快突破現有外勞法規的僵固性，改以更積極有效率的方式，解決廠商投資所面對的困難，台灣才有可能提升全球產業供應鏈地位，扭轉出口衰退危機。