

專案質詢

8-2-12-0941

立法院議案關係文書 中華民國 101 年 12 月 5 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對中共十八大會議正式提到「九二共識」，其所代表的正向意義，籲請政府握機創勢，為國家穩定和平發展奠定良基。九二共識的基本內涵是「一中各表」，原則則是「擱置主權，先易後難，先經後政」。基此共識；兩岸應非敵對，而是先由經濟著手；盡可能理解對方，尋求共同利益，共創雙贏。不論國內對「九二共識」的認知是否能趨一致？甚或仍然藉故以為政治操作的議題，但不可諱言；是因為有九二共識才有對談的立基，因為認同九二共識才有 ECFA 的簽定，也才讓台灣在國際社會上有更大的競爭空間。由九二共識所導引而來的兩岸互動模式，對台灣言其所產生之利，事實遠大於弊。不過，相對於九二共識和我們憲法的緊密關係，大陸只是剛開始啟動九二共識制度化的工程，這中間存在著制度化不對等性。因此；如何彼此都能將其確實納入制度化，相信是維持兩岸關係和平穩定發展的關鍵，形成不易，兩岸必須加以重視。如果說九二共識是打開兩岸關係這個潘朵拉盒子的鑰匙，那更必須讓九二共識不斷鞏固深化，兩岸才能進一步開展更正向的交流互動關係。惟九二共識跨出制度化的步伐，將來兩岸關係才能突破經貿擴及其他層面，對國家整體競爭力提升、國家安全才更具保障，特向行政院提出質詢。

說明：

一、中共總書記胡錦濤在十八大政治報告裡將九二共識列入中共黨的正式文件，其所代表的意

義，應值重視。九二共識的基本內涵是「一中各表」，而其操作原則則是「擱置主權，先易後難，先經後政」。由九二共識所導引而來的兩岸互動模式，產生出：「先經後政」的實際操作，表現出化政為經的效果；「先易後難」的實際操作，表現出化難為易的效益；在「擱置主權爭議」的實際操作上，更表現出互不否認治權和管理權，並且以尋求共同利益暫時替代雙方的主權立場作用。

二、九二共識的形成，一方面當然是在修補過去，扭轉兩岸關係基本的對抗性的格局；而另一方面應該是讓兩岸關係在破繭而出的同時，具有向前演化邁進的動能。因此，九二共識的形成，代表兩岸關係不能再往後看，而必須向前看，這就使九二共識的運作，不是內縮和內向的，而是具有往前從而往外的擴延可能性。九二共識的形成，代表兩岸一起讓彼此的主權爭論暫時與實際的治權或管理權脫鉤，這就為兩岸解開過去難解的死結打開了一個突破口，從而也為兩岸關係未來的演化發展創造條件。

三、九二共識的內涵是一中各表，一中各表符合我們憲法「一國兩區」的框架；因此，九二共識具有合憲性。不過，相對於九二共識和我們憲法的緊密關係，大陸卻只是剛開始啟動九二共識制度化的工程，這中間存在著制度化的不對等性。如果九二共識在兩岸都能獲得憲政層次的制度化角色，即會產生如下的正向效果。

(一)不會再動輒被批評為是國共兩黨的共識，而不是跨越黨派的共識。

(二)不會再動輒被批評只是目前台灣執政的國民黨一廂情願的共識。

(三)不會再動輒被批評為口頭上隨便說說而已的名辭，而是正式的制度化的共識。

(四)在制度化的同時，可以讓兩岸的和平穩定發展獲得制度性的保證，降低兩岸關係發展的變數和不確定感。

(五)可以讓兩岸關係發展不會因為兩岸各自領導人更迭或政黨輪替，產生變動。

四、九二共識是打開兩岸關係這個潘朵拉盒子的鑰匙，更是維持兩岸關係的和平穩定發展的關鍵，形成不易，兩岸必須加以重視。在重視九二共識的同時，就是要鞏固深化九二共識，從而使其在實踐的過程中，不會橫生枝節，導致變數叢生。讓九二共識不斷鞏固深化，才能不斷累積兩岸的信任，然後兩岸才能進一步開展更正向的交流互動關係。九二共識跨出制度化的步伐，將來兩岸關係才能不只是在經貿上制度化，並且還有可能在政治關係層面上也能獲得制度化的發展。